

## **ДОКЛАД заместителя руководителя Управления об осуществлении и эффективности фитосанитарного надзора, государственного семенного надзора и качества зерна Управления Россельхознадзора по Орловской и Курской областям**

Уважаемые участники публичного обсуждения, Орловская и Курская области - регионы с достаточно крупным агропромышленным комплексом.

На протяжении последних нескольких лет агропромышленный комплекс двух областей стабильно занимает лидирующие позиции по объемам производства сельскохозяйственной продукции в России.

Однако не стоит забывать, что сельское хозяйство подвержено влиянию огромного числа рисков, как почвенно-климатического и антропогенного, так и биологического характера.

Одной из первостепенных задач Управления является охрана территории региона от заноса и распространения карантинных и особо опасных вредителей, болезней животных и растений, сорняков, а также обеспечение безопасности населения.

Вредители и болезни растений, сорные растения наносят огромный экономический ущерб деятельности человека в сельском хозяйстве. По данным ФАО, потери урожая сельскохозяйственной продукции, несмотря на предпринимаемые меры по защите, достигают 30 %.

Ежегодные потери урожая с/х продукции от вредных организмов в Российской Федерации составляют около 100 млн.тонн условных зерновых единиц, а в денежном выражении – сотни миллиардов рублей.

Наряду с опасными вредными организмами, такими как: саранчовые, луговой мотылек, клоп вредная-черепашка, ржавчинные грибы, септориоз, церкоспороз и другие, существуют и еще более опасные – карантинные вредные организмы для РФ, перечень которых Утвержден Приказом Минсельхоза от 26.12.2007 № 501, в который внесено 168 видов вредителей растений, возбудителей болезней растений и сорняков, как отсутствующих на территории РФ (132 вида), так и ограниченно распространенных на территории РФ (36 видов).

Проводимые на протяжении многих лет, специалистами в области карантина растений, мероприятия по карантину растений на территории Орловской и Курской областей позволили предотвратить проникновение и распространение этих и многих других карантинных вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков на территорию нашей области.

Управление Россельхознадзора по Орловской и Курской областям напоминает, что

- на территории **Орловской области** установлены карантинные фитосанитарные зоны **по 8** карантинным объектам:

*черному сосновому усачу* - 3 фитозоны 64476 га;

*большому черному еловому усачу*- 2 фитозоны 64383 га;

*малому черному еловому усачу*- 3 фитозоны 32773 га;

*западному (калифорнийскому) цветочному трипсу* - 1 фитозона 1,1 га;

*золотистой картофельной нематоды* - 409 фитозон 5281,09 га;  
*амброзии полыннолистной* - 4 фитозоны 230 га;  
*повиликам* - 67 фитозон 4596,754 га;  
*амброзии трехраздельной* – 1 фитозона 43,17 га.  
 - на территории **Курской области по 6** карантинным объектам:  
*большому черному еловому усачу* - 1 фитозона 6169 га;  
*западному (калифорнийскому) цветочному трипсу* - 1 фитозона 1,08 га;  
*золотистой картофельной нематоды* - 28 фитозон 17853,67 га;  
*фомопсису подсолнечника* - 19 фитозон 17757 га;  
*амброзии полыннолистной* - 32 фитозоны 291,72 га,  
*повиликам* - 195 фитозон 14604,237 га.

В соответствии с Федеральным законом от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений», вывоз подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон РФ разрешается только при наличии карантинных сертификатов, удостоверяющих её соответствие требованиям правил и норм обеспечения карантина растений. Поэтому отгрузка подкарантинной продукции с территории Орловской и Курской областей осуществляется только по карантинным сертификатам.

Однако до сих пор некоторые хозяйства и хлебоприемные предприятия допускают отгрузку зерна в другие регионы РФ без карантинных сертификатов и проведения лабораторной экспертизы, хотя все уже неоднократно предупреждены о необходимости соблюдения требований Закона.

Управление предупреждает, отгрузка зерна без оформления на каждую партию карантинного или фитосанитарного сертификатов квалифицируется, как нарушение правил обращения подкарантинной продукции, что в соответствии со ст. 10.2, 10.3 КоАП РФ является основанием для привлечения к административной ответственности.

Так, за 1 квартал 2017 года при вывозе подкарантинной продукции с территории Орловской и Курской области без сопровождения карантинными сертификатами выявлено 61 нарушение действующего законодательства в сфере карантина растений, за что виновные привлечены к административной ответственности в виде штрафа. Вы должны знать, что при неоднократных нарушениях, возможно и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Помимо этого, была запрещена отгрузка в другие регионы РФ 12282 тонн продовольственно-фуражного зерна, вследствие обнаружения в нем семян карантинного сорняка повилки полевой, что позволило избежать распространения опасного сорняка в другие регионы РФ и дополнительных затрат по возврату транспортных средств и уничтожению продукции.

Кроме того, при отгрузке на экспорт, согласно требованиям ряда стран, с которыми мы сейчас налаживаем более тесные экономические связи (например Китай, Иран, Египет, ОАЭ и др.), недопустимо наличие не только карантинных

объектов, но и аборигенных для наших складов вредителей запасов, таких как: амбарный и рисовый долгоносики, рыжий и суринамский мукоеды, хрущаки.

В прошлом году с территории двух регионов экспортировано 695 тыс. тонн подкарантинных грузов более, чем в 36 стран мира, из которых 1069 тн запрещены к отгрузке по причине выявления карантинного сорняка повилики sp. За 1 квартал 2017 года экспортировано – 137 тыс. тн подкарантинной продукции из которых свыше 222 тн запрещены к вывозу по причине выявления карантинного сорняка повилики sp.

Сразу хочется пояснить, что фитосанитарные и карантинные сертификаты на отгружаемую подкарантинную продукцию оформляются в соответствии с Порядком выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата и карантинного сертификата, утвержденному Приказом Минсельхоза от 13 июля 2016 г. N 293.

Согласно данному Приказу, при принятии решения о выдаче или об отказе в выдаче фитосанитарного или карантинного сертификатов Россельхознадзором с заявлением, рассматриваются следующие документы, необходимые для их выдачи:

для выдачи ФСС:

1) копия договора (контракта), на основании которого производится вывоз подкарантинной продукции с территории Российской Федерации (в случае заключения указанного договора (контракта));

2) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом;

3) заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

4) акт карантинного фитосанитарного обеззараживания в случаях, установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений и (или) требованиями страны-импортера.

для выдачи КС:

1) копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом;

2) заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

3) документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. N 414 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 сентября 2008 г., регистрационный N 12361, Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, N 40, 06.10.2008).

На территории Орловской и Курской областей организовано 7 межрайонных отделов, размещенных совместно с сотрудниками ФГБУ

«Орловский референтный центр Россельхознадзора», осуществляющих оформление и выдачу карантинных сертификатов.

Информация о расположении мест выдачи фитосанитарных и карантинных сертификатов размещена на сайте Управления.

Согласно ст. 32 Федерального Закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206 граждане и юридические лица, которые осуществляют производство, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны: немедленно извещать Управление Россельхознадзора, о доставке подкарантинной продукции, с целью проведения своевременного фитосанитарного досмотра и предотвращения возможного заражения территории Курской области опасными карантинными сорняками, вредителями и болезнями.

В соответствии с п. 3.2 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318.10.02.2016, собственник продукции обязан уведомить уполномоченный орган о прибытии подкарантинной продукции и предъявить продукцию для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в месте назначения не позднее рабочего дня, следующего за днем прибытия.

Специалистами Управления регулярно выявляются карантинные объекты в поступающей на территорию Орловской и Курской областей подкарантинной продукции, так в 7207 тоннах выявлено 5 видов карантинных объектов (в 259 случаях): амброзии полыннолистная, амброзия трехраздельная, череда волосистая, горчак ползучий, калифорнийская щитовка.

Зараженные партии: шрота соевого и подсолнечного, жмыха подсолнечного общим весом 6931,7 тонн; пшеницы продовольственной, весом 275,1 тонн использованы на переработку.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ "О карантине растений" при выявлении в подкарантинной продукции карантинных вредителей, болезней или сорных растений, по выбору собственника применяется одна из следующих карантинных фитосанитарных мер:

- карантинное фитосанитарное обеззараживание;
- переработка подкарантинной продукции способами, обеспечивающими лишение карантинных объектов жизнеспособности, в том числе посредством производства из нее продукции, не относящейся к подкарантинной продукции;
- уничтожение подкарантинной продукции.

Анализ фитосанитарных рисков, проведенных сотрудниками российских научных учреждений на основе международных методик, показал, что при ослаблении квалифицированного контроля, несколько десятков видов вредных организмов, отсутствующих на территории РФ, хлынут в нашу страну, где кормовая база и климатические условия для них весьма благоприятны, а это

неизбежно приведет к их массовому размножению, и как следствие к потерям урожая в количественном и качественном выражении, а также, что немаловажно, к сокращению или исключению экспорта многих видов сельскохозяйственной продукции.

Недооценка потенциальных угроз заноса и распространения карантинных организмов не раз приводила к плачевным результатам. Достаточно вспомнить колорадского жука, американскую белую бабочку, золотистую картофельную нематоду, повилику, амброзию. Эти карантинные объекты мы уже завезли в нашу страну и теперь вынуждены применять тысячи тонн пестицидов, неся серьезные экономические потери.

Приведу пример по реальной фитосанитарной угрозе для нашего региона и в целом РФ.

Так, ежегодный суммарный экономический ущерб от возбудителей болезней кукурузы (диплодиоз, бактериальное увядание), карантинных для России, и широко распространенных в США и Канаде, в нашей стране может достигать 8,5 млрд. руб. в год. А если учесть, что все сорта и гибриды кукурузы, возделываемые в России, неустойчивы к этим патогенам, то в случае их проникновения наши сельхозпроизводители будут вынуждены закупать семена этой культуры только в США и Канаде, где ведется селекция на устойчивость к данным заболеваниям.

Существенную угрозу для фитосанитарной безопасности России представляет и капровый жук. Крайне вредоносен и трудно истребим. Капровый жук является одним из самых опасных вредителей зерна и различных продуктов его переработки. Широко расселился в странах Европы (Австрия, Великобритания, Греция, Испания, Швейцария, Германия), Азии, Африки, Южной Америки. Он повреждает свыше 100 видов зерновых, технических, масличных, зернобобовых, овощных, лесных и цветочных культур. Этот вредитель в первую очередь заражает солодовни и дробильные цеха пивоваренных заводов, масложирокомбинатов и кондитерских фабрик. Зараженные продукты превращаются в порошкообразную массу из экскрементов, остатков корма и личиночных шкурок и непригодны для использования в пищу и на корм скоту из-за ядовитости. Особенно сильно повреждаются семена, поскольку личинки в первую очередь выедают зародыши.

Орловская и Курская области являются благоприятными регионами для акклиматизации многих видов карантинных организмов как ограниченно распространенных на территории РФ, так и отсутствующих на ее территории.

Проникновение карантинных объектов на новые территории способно существенно изменить среду обитания, вызвать изменения в структуре сельскохозяйственного производства, привести к социально-экономическим потрясениям

Хочется озвучить еще одну проблему по несоблюдению требований действующего законодательства и обратить Ваше внимание на то, что в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований», землепользователи всех форм собственности обязаны самостоятельно проводить систематические карантинные фитосанитарные обследования, с целью своевременного выявления карантинных объектов, определения границ их очагов, оптимизации карантинных фитосанитарных режимов, направленных на локализацию и ликвидацию очагов карантинных организмов, а при обнаружении карантинных объектов или признаков указывающих на их наличие незамедлительно сообщать в Управление либо непосредственно в отдел государственного надзора в области внутреннего карантина растений Управления Россельхознадзора.

За бездействие и несвоевременную борьбу с карантинными объектами только в прошлом году привлечены к административной ответственности 211 хозяйств и организаций Орловской и Курской областей, а за 1 квартал 2017 года 9.

Важной мерой регулирования фитосанитарного состояния подкарантинных объектов является проведение ежегодного профилактического фитосанитарного обеззараживания.

В соответствии с Приказом Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 "Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации", подкарантинные объекты, подлежат обеззараживанию в профилактических целях не реже одного раза в год в местах их расположения,

Согласно ч. 2 ст. 23 Приказа Минсельхоза от 29.12.2010 № 456 "Об утверждении правил обеспечения карантина при ввозе подкарантинной продукции на территорию РФ, а также при ее хранении, перевозке и переработке", складские помещения организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хранение и переработку зерна и продуктов его переработки, подлежат регулярному, не реже одного раза в год, профилактическому фитосанитарному обеззараживанию методом фумигации.

Работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации осуществляются за счет средств их собственников, пользователей, грузополучателей или экспедиторских организаций (далее - владельцы подкарантинных объектов) на договорной основе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, отвечающими требованиям, установленным Порядком (далее - исполнитель).

Работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации при экспортно-импортных отношениях осуществляются

юридическими лицами, находящимися в ведении Минсельхоза России и Россельхознадзора.

Согласно ст. 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ "О карантине растений" карантинное фитосанитарное обеззараживание проводится юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения такого обеззараживания, в случае:

1) ввоза в Российскую Федерацию или вывоза из Российской Федерации подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

2) оформления карантинного сертификата;

3) оформления фитосанитарного сертификата;

4) вынесения должностным лицом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, предписания о проведении карантинного фитосанитарного обеззараживания подкарантинной продукции;

5) выбора собственником подкарантинной продукции карантинного фитосанитарного обеззараживания подкарантинной продукции в качестве карантинной фитосанитарной меры в случае, если подкарантинная продукция заражена и (или) засорена карантинными объектами.

Карантинное фитосанитарное обеззараживание проводится в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, карантинными фитосанитарными требованиями.

По результатам проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания составляется акт карантинного фитосанитарного обеззараживания.

Также информируем, что с 30.01.2016 вступил в силу Приказ Минсельхоза от 16.10.2015 № 475 "Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований". Предметом плановых (рейдовых) осмотров и обследований является выявление признаков нарушения законодательства в сфере карантина и земельных отношений для своевременного принятия дальнейших мер по устранению таких нарушений.

Данные рейдовые осмотры и обследования проводятся на основании рейдовых заданий, утвержденных приказом Управления и осуществляются вне рамок Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

## **Нормативно-правовое регулирование при обороте зерна и продуктов его переработки»**

Немаловажное значение имеет качество и безопасность собранного зерна, которые напрямую зависят от государственного контроля за его производством и хранением.

Зерно и продукты его переработки являются национальным достоянием и мощным фактором обеспечения продовольственной и экономической безопасности страны.

За последние годы зерновая отрасль стала одной из важнейших частей Российского АПК. В частности с каждым годом увеличиваются площади посевов сельскохозяйственных культур, растет урожайность и валовой сбор.

Валовой сбор зерновых культур в Орловской области в 2016 году составил 3,1 млн. тонн. Средняя урожайность более – 33 ц/га.

в Курской области - 4,3 млн. тонн. Средняя урожайность более – 42 ц/га.

Основными нормативными документами в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки являются:

1. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» №015/2011;
2. Инструкция №9-7-88 по хранению зерна, маслосемян, муки и крупы» утвержденная Приказом Минхлебопродуктов СССР от 24.06.1988 №185;
3. Государственные стандарты.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 №553, на Россельхознадзор, возложены функции по реализации государственного контроля за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» №015/2011(Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №874), который вступил в действие с июля 2013 года и устанавливает довольно жесткие требования не только к безопасности зерна, но и связанным с ним процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации зерна.

Данный Технический регламент распространяется на зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей и не распространяется на зерно, предназначенное для семенных целей и продукты переработки зерна.

Все зерно, которое используется для пищевых и кормовых целей на территории Таможенного союза, должно соответствовать единым требованиям к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации зерна, в целях защиты жизни и здоровья человека, животных и окружающей среды.



При производстве зерна должны соблюдаться регламенты применения пестицидов и агрохимикатов, условия их хранения, а их качество должно соответствовать требованиям Российского законодательства.

Не допускается выпуск в обращение на единой территории Таможенного союза зерна, если содержание в нем остаточных количеств действующих веществ пестицидов, превышает допустимые уровни.

Хранение зерна должно осуществляться в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств.

Каждая партия поставляемого зерна, при его выпуске в обращение на единой таможенной территории, должна сопровождаться декларацией соответствия и товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость и содержащими информацию о виде зерна, годе урожая, месте происхождения, назначении зерна, количестве зерна, наименовании и месте нахождения заявителя и о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов.

Теперь, сельхозтоваропроизводителям, прежде чем выйти на рынок таможенного союза, т. е. совершить любую сделку купли-продажи, необходимо задекларировать зерно.

Также Техническим регламентом и Инструкцией по хранению зерна, маслосемян, крупы, муки, предусматриваются требования к зернохранилищам: хранение зерна осуществляется в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных настоящим техническим регламентом.

Поверхности стен, потолков, несущих конструкций, дверей, пола производственных помещений, а так же силосов и бункеров должны быть доступными для их очистки и проведения ежегодного обеззараживания. Состояния кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов.

Технологический процесс обработки зерна в зернохранилищах должен обеспечивать сушку, очистку и обеззараживание зерна до уровня, обеспечивающего безопасное и стойкое для хранения состояние.

Из 35 проверок проведенных Управлением в 1 квартале 2017 года выявлено 13 правонарушений. Вынесено 16 постановлений на сумму 99,5 тыс. рублей, в том числе 2 в отношении юридических лиц.

- 6 по ст. 7.18 КоАП РФ;
- 6 по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ;
- 1 по ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ;
- 1 по ч. 15 ст. 19.5 КоАП РФ;

- 2 по ст. 19.7 КоАП РФ.

Проинспектировано более 33 тыс. тонн зерна (1,5 млн. тонн в 2016 году), выявлено 8,6 тыс. тонн зерна (70,1 тыс. тонн в 2016 году), не соответствующего требованиям нормативных документов по показателям качества (содержание сорной, зерновой и масличной примеси, содержанию массовой доли белка и влаги, натуре, клейковине и т.д.).

Проконтролировано 119,34 тонны продуктов переработки зерна (крупы), выявлено 65,87 тонн не соответствующих требованиям нормативных документов по показателям качества (доброкачественное ядро, нешелушенные зерна, сорная примесь, крупность, содержание сухого вещества и т.д.). Данная продукция была возвращена поставщикам.

Основными нарушениями, выявленными при проведении проверок являются:

1. Реализация зерна без оформления деклараций о соответствии и указания сведений о декларации в товаросопроводительных документах.
2. Хранение зерна в условиях, не обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств.

**Основными нарушениями выявленными при проверках условий хранения являются:** в складских помещениях в течение всего периода хранения зерна не организована проверка условий его хранения (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличия постороннего запаха; стены, кровля, и оконные проемы находятся в неудовлетворительном состоянии, не предотвращающем попадания атмосферных осадков; на стенах частично отсутствует штукатурка, в местах проникновения атмосферных осадков стены покрыты плесенью, присутствует проросшее зерно. Кроме того в складах не проводится уборка помещения от грязи и отходов производства, что способствует загрязнению и заражению зерна; на полу в зерноскладах присутствуют пятна от горюче-смазочных материалов; в складских помещениях совместно с зерном хранятся посторонние предметы совместно, что может привести к загрязнению зерна.

Последнее время не утихают споры о вреде или пользе генно-инженерно-модифицированных организмов.

После вступления в ВТО Россия должна упростить порядок регистрации генетически модифицированных продуктов, семян и кормов, отказаться от проверки их безопасности и контроля их распространения. В связи с этим в рамках распоряжения Президента РФ с целью оценки целесообразности допуска на российский рынок генно-модифицированной продукции профильным министерствам поручено проведение исследований продукции ввозимой на территорию Российской Федерации и находящейся в обращении на внутреннем рынке на предмет содержания ГМО.

На данный момент в Российской Федерации зарегистрировано 23 линии ГМ-культур, предназначенных для производства продуктов питания и сельскохозяйственных кормов: 7 линий сои, 12 линий кукурузы, 1 линия риса, 1 линия сахарной свеклы и 2 линии картофеля.

В соответствии с требованием технического регламента в зерне, поставляемом на пищевые и кормовые цели, может содержаться только зарегистрированные в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза линии ГМО. В зерне, содержащем ГМО, допускается не более 0,9% незарегистрированных линий ГМО.

Для зерна, полученного с применением ГМО, должна быть приведена информация: «генетически модифицированное зерно» или «зерно, полученное с использованием генно-модифицированных организмов» или «зерно содержит компоненты генно-модифицированных организмов».

Зерно, соответствующее требованиям безопасности и прошедшее процедуру подтверждения соответствия, должно быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза, который наносится любым способом, обеспечивающим четкое и ясное изображение в течение всего срока годности зерна.

Маркировка зерна должна наноситься на потребительскую упаковку, на этикетку, либо содержаться в товаросопроводительных документах, в случае перевозки зерна насыпью.

Партия поставляемого зерна, не отвечающая требованиям настоящего технического регламента, подлежит возврату или утилизации.

С целью определения качества, безопасности и содержания ГМО Управлением в рамках контрольно-надзорных мероприятий отобрано более 200 проб зерна, из них 112 проб на содержание ГМО. По результатам исследований установлено, что более 18 % зерна не соответствует требованиям нормативных документов по показателям качества. Наличие ГМО не обнаружено.

В настоящее время зерновая отрасль России полностью обеспечивает внутренние потребности и позволяет стране в последнее время занимать ведущее позиции в мире по экспорту зерна.

Парадокс, но при этом на сегодняшний день мы остаемся единственной страной, из числа крупнейших производителей, которая фактически отказалась от государственного контроля за качеством зерна. Это создает серьезные риски для развития отечественного агропромышленного комплекса и экономики страны в целом, обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации и сохранения статуса одного из основных поставщиков зерна на мировой рынок.

Система подтверждения соответствия, которая действует в России, уже сегодня демонстрирует свою несостоятельность. Следует отметить, что при подтверждении соответствия в форме декларирования, пробы для подтверждения

соответствия зерна и продуктов его переработки самостоятельно отбираются заявителем и представляются им в испытательную лабораторию (центр). Таким образом, отсутствует объективность при отборе пробы и достоверность полученных результатов, чего не было при сертификации.

Так, с начала года Управлением Россельхознадзора по Орловской и Курской областям из-за недостоверного декларирования зерна приостановлено и отменено действие 11 деклараций о соответствии, в том числе 6 деклараций выданных на зерно и 5 на серийный выпуск крупы.

Система подтверждения соответствия, без государственного контроля и подтверждения качества, устранил государство от ответственности за качество зерна и продуктов его переработки и создаст крайне неблагоприятные условия для производителей и переработчиков зерна, и приведет, в конечном счете, к снижению потенциала российского зерна и авторитета России на международном рынке зерна, потере миллиардов вложенных в зерновую отрасль бюджетных средств.

Учитывая большую социальную значимость обеспечения продовольственной безопасности страны, Президент и Правительство Российской Федерации дали ряд поручений Минсельхозу России, направленных на возрождение системы государственного контроля качества и безопасности зерна и подготовку законодательных актов, в том числе новой редакции закона «О зерне».

На сегодняшний момент проект данного закона находится в Правительстве РФ. Эксперты уверены, что его принятие обеспечит производство в Российской Федерации зерна высокого качества и соответствующего требованиям безопасности, что в свою очередь скажется на продовольственной безопасности государства и повышении конкурентоспособности Российского зерна на мировом рынке.

### **Нормативно-правовое регулирование в области семеноводства сельскохозяйственных растений**

Селекция и семеноводство играют огромную роль в современном сельскохозяйственном производстве.

Перед семеноводством стоит очень важная задача: достичь стабильности в производстве высококачественного посевного материала, добиться быстрого внедрения новых сортов, обеспечить эффективную организацию производства высококачественных семян.

Основной отраслью реализующей инновационный потенциал новых сортов и гибридов, является растениеводство.

От качества семян зависит и урожайность, и экономический потенциал растениеводства в целом.

Посевные площади под урожай 2017 года в Орловской области составляют 1,2 млн. га, из них озимых посеяно на площади 450 тыс. га, яровых планируется посеять на площади 740 тыс. га.

В Курской области - 1,6 млн. га, из них озимых посеяно на площади 505 тыс. га, яровых планируется посеять на площади 1038 тыс. га.

Семенной контроль включает в себя мероприятия в процессе выращивания семян, уборки, обработки, хранения и использования на посев.

**Основными нормативными актами в области семеноводства являются:**

1. Федеральный закон №149 ФЗ от 17.12.1997 «О семеноводстве»;
2. Приказ Минсельхозпрода РФ от от 18 октября 1999 года № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений»;
3. Государственные стандарты.

Федеральный закон «О семеноводстве» №149 ФЗ от 17.12.1997 года устанавливает правовую основу деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных растений, а также организации и проведения сортового и семенного контроля.

От состояния семян в конечном итоге зависит не только качество и безопасность продукции, но и продовольственная и экологическая безопасность страны.

Использование семян с примесями ядовитых и наиболее вредоносных сорняков, с возбудителями таких заболеваний, как головня или спорынья, продуцирующих высокотоксичные алкалоиды, представляет реальную опасность для жизни и здоровья граждан.

Также запрещено использовать для посева семена, в которых обнаружены сорняки, вредители и возбудители болезней, имеющих карантинное значение для РФ.

Статья 17 Закона предусматривает, что для производства семян должны использоваться семена, сортовые и посевные качества которых соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства.

Статьями 21,25 Закона установлен запрет на использование семян, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов; а также обязанность проверки семян, на сортовые и посевные качества.

В настоящее время действующим Федеральным законом «О семеноводстве» ст. 30, 31 и п. 2.1 Приказа Минсельхозпрода РФ от 18 октября 1999 года N 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» – допускается реализация партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в Государственный

реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, при наличии документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества (сертификат соответствия, акт апробации, протоколы испытаний).

Хочется обратить Ваше внимание на подготовку семеновохранилищ для хранения семенного материала: складские помещения, предназначенные для хранения семян и зерна, должны быть своевременно отремонтированы, тщательно очищены от мусора, пыли и остатков зерна старого урожая, также обязательно должно быть проведено обеззараживание складских помещений. Если семена на 14 % повреждены долгоносиком, всхожесть их снижается на 8 %, семена гороха при массовом заражении гороховой зерновкой теряет всхожесть до 55 %.

Сельхозтоваропроизводители все это знают, однако при проведении проверок в хозяйствах выявляется, что зачастую обработка семеновохранилищ проводится случайными лицами, не имеющими квалификации, без предоставления документов на используемые препараты, а в некоторых хозяйствах были установлены факты, где вообще никаких обработок складских помещений для хранения семян не проводилось.

Кроме Федерального закона «О семеноводстве», порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян регламентируется ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества», в котором указано, что:

- подпункт 6.2 Подготовленные к посеву и реализации семена хранят в обеззараженных от амбарных вредителей семеновохранилищах напольного, закроного, контейнерного или силосного типов в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу;

- подпункт 6.3 В хранилище семена размещают отдельно по культурам, сортам, категориям, партиям и хранят при естественно устанавливающейся температуре и относительной влажности окружающего воздуха;

Протравленные семена хранят в изолированном помещении с соблюдением установленных санитарных правил.

- подпункт 6.8 При хранении семян насыпью ее высота не должна превышать для масличных и эфиромасличных культур – 1,5 м, для остальных – 2м. В семеновохранилищах с активной вентиляцией высота насыпи семян зерновых и зернобобовых культур допускается в закромах до 3м, в силосах до 5м.

Необходимость контроля сельскохозяйственной продукции на всех стадиях производства, хранения, транспортировки, переработки и реализации на соответствие ее требованиям законодательства Российской Федерации предусмотрена Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120.

Также, указанной Доктриной предусмотрено исключение бесконтрольного распространения продукции, полученной из генетически модифицированных растений.

Семена сельскохозяйственных растений являются основой продовольственной безопасности страны, следовательно они подлежат контролю как при ввозе на территорию Российской Федерации, так и при обороте на территории страны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 №103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» с 9 февраля 2017 года Россельхознадзор наделили полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу.

Были внесены дополнения в статью 21 Закона «О семеноводстве», в соответствии с которой запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева (посадки) семена растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

Закон запрещает не только ввозить на территорию РФ генно-инженерно-модифицированные семена растений, но и выращивать ГМО-растения на территории РФ.

Опыт применения трансгенных сортов сельскохозяйственных растений в Канаде показал, что генно-инженерно-модифицированные организмы (ГМО) вместе с пылью растений распространяется самопроизвольно, поэтому многие поля так или иначе оказываются «загрязненными» ГМО. Из-за такого опыления в растениях возникают мутации, повышается устойчивость сорных растений к пестицидам, в связи с чем растёт потребность в обработке пестицидами, расход которых значительно увеличивается, соответственно увеличивается пестицидная нагрузка на окружающую среду и ухудшается экологическая ситуация.

Согласно ст. 33 установлено, что: «Ввоз в РФ партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян, соответствуют требованиям, установленным законодательством РФ и нормами международного права.

Запрещается ввоз в РФ партий семян в незатаренном состоянии, а также партий семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, за исключением партий семян предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации.

Ввезенные в Российскую Федерацию партии семян подлежат семенному и фитосанитарному контролю.

Порядок ввоза в РФ и порядок вывоза из РФ партий семян устанавливается в «Инструкции о ввозе на территорию РФ и вывозе с территории РФ семян сортов растений и племенного материала пород животных» утвержденной Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ от 08.05.1997 года

В ходе проведения проверок постоянно выявляются **нарушения в области семеноводства**, основными из которых являются:

1. Использование семян на посев без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества.

Высев непроверенных семян может повлечь за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, так как в непроверенном посевном материале могут содержаться семена ядовитых и карантинных сорных растений.

2. Нарушение условий хранения семян.

Хранение посевного материала в условиях не предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу может привести к ухудшению их посевных качеств и порче.

3. Реализация семян без документов удостоверяющих сортовые, посевные (посадочные) качества, а также реализация партий семян, сорта которых не включены в Госреестр.

По этой части в основном привлекаются физические лица осуществляющие реализацию семян на рынках Орловской и Курской областям и ярмарках выходного дня.

По результатам проведенных Управлением в 1 квартале 2017 года контрольно-надзорных мероприятий в области семеноводства, выявлено 148 нарушений, из них устранено - 126.

По результатам проверок вынесено 149 постановлений о наложении административных штрафов по на сумму 50,6 тыс. рублей. - 146 по ст.10.12 КоАП РФ; - 3 по ст. 19.7 КоАП РФ.

Проконтролировано более 3,1 тыс. тонн (83 тыс. тонн в 2016 году) семян озимых и яровых культур, из них более 60 % хранится в ненадлежащих условиях.

При реализации пакетированных семян овощных культур проверено более 45 тыс. пакетов семян овощных культур, из них 3,6 тыс. пакетов (13,6 тыс. пакетов в 2016 году) семян с/х растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию. Все семена, произведены на территории Российской Федерации.

Проконтролировано более 200 партий (3,8 тыс. саженцев). На 95 % посадочного материала продавцы не имели документов, удостоверяющих их сортовые и посадочные качества.



В рамках осуществления контроля за ввозом в РФ импортных семян проконтролировано 62 партии массой 1,05 тыс. тонн. Нарушений не выявлено. В рамках контроля за ввозом семян отобрано 78 проб для исследования на ГМО. По результатам проведенных исследований ГМО не обнаружено.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий отобрана 181 проба, проведено 333 исследования, при анализе выявлено 200 положительных результатов (по содержанию семян сорных растений, чистоте и всхожести), что составляет 60,1 %.

Выданы предписания с требованием довести семена до посевных кондиций.

Анализ состояния семеноводства показывает, что в сфере сельскохозяйственного производства имеются серьезные проблемы. В хозяйствах нет надлежащего внутрихозяйственного семенного контроля, не проводится апробация, регистрация семенных посевов, определение посевных качеств высеваемых семян, не соблюдается норма сортосмены и сортообновления.

Таким образом, контроль и надзор в области семеноводства сельскохозяйственных растений направлены на обеспечение не только качества и безопасности семян и растений, но и продовольственной безопасности страны, на исключение причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде.

Для предупреждения правонарушений Управлением проводится большая разъяснительная работа через средства массовой информации. В этих целях в области карантина, качества и безопасности зерна, семеноводства: проведено 25 выступлений на ТВ и радио, опубликовано 72 статьи в областных и районных газетах, размещено 139 пресс-релизов на официальном сайте Управления и 161 на других интернет-порталах, проведено 69 выступлений на различных совещаниях.

Основная задача всех проводимых контрольно-надзорных мероприятий – обеспечение продовольственной, экологической, фитосанитарной безопасности территории регионов и создание благоприятных условий для жизни граждан и производства с/х продукции.

Благодарю всех за внимание.