

РЕШЕНИЕ

г. Орёл

«19» июля 2011 г.

Судья Орловского районного суда Орловской области Рогожин Н.А., рассмотрев жалобу Позднякова Алексея Александровича на постановление заместителя руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям от 31.05.2011 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ в отношении

Позднякова Алексея Александровича, 08.03.1978 года рождения, уроженца г. Орла, гражданина РФ, работающего генеральным директором ООО «Горки», зарегистрированного по адресу: г. Орёл, Московское шоссе, д. 113 кв. 15, ранее к административной ответственности не привлекавшегося,

УСТАНОВИЛ:

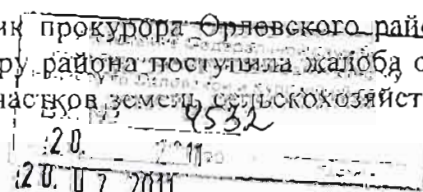
Постановлением заместителя руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям от 31.05.2011 Поздняков А.А. подвергнут административному наказанию в виде штрафа в сумме 2 500 руб. за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

Поздняков А.А. подал жалобу на вышеуказанное постановление, в которой просит отменить данное постановление как незаконное. В обоснование доводов жалобы, ссылаясь на положения ст. 7, 12, 13, 42, 77, 79, 83 ЗК РФ, Положения о Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 327, ст. 23.15 КоАП РФ, указывает на то, что требования земельного законодательства о проведении мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями распространяется только на собственников земельных участков, относящихся к категории земель сельскохозяйственных угодий, а не к категории земель населённых пунктов, несмотря на то, что разрешенное использование принадлежащего ООО «Горки» земельного участка, общей площадью 696 733 кв. м - для сельскохозяйственного использования, однако поскольку он относится к землям населённых пунктов и предполагается в будущем изменение его разрешённого использования с сельскохозяйственного использования на индивидуальное жилищное строительство, то требования Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о проведении в отношении него мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями является необоснованным, а наложение административного штрафа незаконным; кроме того, Управление не могло привлечь Позднякова А.А. как генерального директора ООО «Горки» к административной ответственности в связи с некомпетентностью, поскольку данное Управление выполняет функции по контролю и надзору в сфере земельных отношений в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, а земельный участок расположен в границах населённого пункта и относится к землям поселений.

В судебное заседание заявитель Поздняков А.А. не явился, извещён надлежаще.

В судебном заседании представители Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям Левин Н.В. и Сырцева Е.М. возражали против удовлетворения жалобы, представив отзыв на жалобу и дополнение к ней, указывая на то, что в силу ст. 42, п. 11 ст. 85 ЗК РФ к охране земель сельскохозяйственного использования в составе населённых пунктов применяются те же требования, что и к землям сельскохозяйственного назначения иных категорий, поскольку для сохранения надлежащего качества земель сельскохозяйственного использования собственники земель данного вида разрешенного использования обязаны использовать землю согласно виду его разрешенного использования и принимать меры по охране земель, соблюдению экологических требований, не допускать зарастание земли сорными растениями и не допускать ухудшение качества почвы.

Допрошенная в качестве свидетеля старший помощник прокурора Орловского района Орловской области Матяшова Е.В. пояснила, что в прокуратуру района поступила жалоба от гражданки Ветровой А.Н. о том, что собственники земельных участков земель сельскохозяйственного



назначения, прилегающих к н.п. д. Ставцево, в том числе ООО «Горки», не используемые земельные участки по целевому назначению, участки заросли травой, сухостой угрожает пожаром в связи с чем было возбуждено административное дело и передано по подведомственности Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям.

Судья, рассмотрев жалобу, выслушав объяснения представителей Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям, допросив свидетеля, исследовав материалы дела и дополнительно представленные документы, считая что постановление заместителя руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям от 31.05.2011 подлежит оставлению без изменения, а жалоба Позднякова А.А. – без удовлетворения по следующим основаниям.

В силу п. 1 ст. 12 Земельного кодекса РФ использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности.

В соответствии со ст. 13 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков, землевладельцы, пользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия, в частности: по сохранению почв и их плодородия; защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захлывания отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель; защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям); рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот.

Указанные требования распространяются на все виды земельных участков независимо от категорий и видов их разрешенного использования.

Статья ст. 42 Федерального закона «Об охране окружающей среды» устанавливает, что при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по охране земель, почв от негативного воздействия хозяйственной деятельности и иной деятельности на природную среду.

Согласно пп. 1, 11 ст. 85 Земельного кодекса РФ в состав земель населенных пунктов могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами к следующим территориальным зонам – в частности: б) сельскохозяйственного использования.

Земельные участки в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах - земельные участки, занятые пашнями, многолетними насаждениями, а также зданиями, строениями, сооружениями сельскохозяйственного назначения, - используются в целях ведения сельскохозяйственного производства до момента изменения вида их использования в соответствии с генеральными планами населенных пунктов и правилами землепользования и застройки.

Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, в том числе: хозяйственными товариществами и обществами, производственными кооперативами, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, иными коммерческими организациями (п. 1 ст. 78 ЗК РФ). Сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи земель, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране (п. 1 ст. 79 ЗК РФ).

В силу ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; соблюдать пр.

использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов; не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

ГОСТом 26640-85 определено, что охрана земель – это комплекс организационно-хозяйственных, агрономических, технических, мелиоративных, экономических и правовых мероприятий по предотвращению и устранению процессов, ухудшающих состояние земель, а также в случае нарушения порядка пользования землями.

Из материалов административного дела, исследованного в судебном заседании, следует, что ООО «Горки» является собственником земельного участка, категории земель: земли населённых пунктов, разрешённое использование: для сельскохозяйственного использования. общей площадью 696 733 кв. м, расположенного по адресу: Орловская область, Орловский район, Образцовое с/пос, СПК «Пробуждении» (в границах бывшего колхоза «Пробуждение»), кадастровый номер 57:10:0060101:393.

При проведении проверки соблюдения указанным обществом требований земельного законодательства было установлено, что на указанном земельном участке, предназначенном для сельскохозяйственного использования, выявлен сухостой сорных растений: пастушья сумка, цикорий дикий, пырей ползучий, татарник колючий.

Данные обстоятельства подтверждаются протоколом осмотра от 03.05.2011 и актом проверки юридического лица от 04.05.2011, составленного прокуратурой Орловского района Орловской области, фототаблицей земельных участков и не оспариваются заявителем.

Вышеуказанные документы соответствуют требованиям ст. ст. 26.2 и 26.7 КоАП РФ.

Поскольку факт несоблюдения ООО «Горки» требования земельного законодательства в части проведения мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, был установлен, то вина руководителя юридического лица Позднякова А.А. в невыполнение указанных установленных требований подтверждается совокупностью взаимно дополняющих и логически связанных между собой доказательств. Следовательно, Управление полномочно было принимать обжалуемое постановление.

Суд берёт за основу решения показания свидетелей и материалы административного дела.

Доводы заявителя Позднякова А.А. в обоснование жалобы основаны на неправильном толковании норм материального права.

Позднякову А.А. административное наказание назначено в соответствии с санкцией ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ с учётом всех заслуживающих внимание обстоятельств.

При таких обстоятельствах судья находит постановление заместителя руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям от 31.05.2011 законным и обоснованным, вследствие чего подлежащим оставлению без изменения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7 ч.1 п.1 КоАП РФ, судья

РЕШИЛ:

Постановление заместителя руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям от 31.05.2011 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, в отношении Позднякова Алексея Александровича оставить без изменения, а жалобу Позднякова Алексея Александровича – без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Орловской областной суд в течение 10 дней с момента его получения через Орловский районный суд Орловской области.



Судья Копия верна	Решение (определение) Не вступает в законную силу
19.05.2011 г.	19.05.2011 г.
Секретарь суда <i>[подпись]</i>	Секретарь <i>[подпись]</i>

[Подпись] Рогожин Н.А.
 (материал) № 12-19-90 за 2011 г.
 дело (фото, или) находится в
 архиве суда Орловского районного
 суда Орловской области