КОПИЯ

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕШЕНИЕ

г. Орел Дело №А48-8263/2016

«14» февраля 2017 года

Арбитражный суд Орловской области в составе судьи В.Г. Соколовой, рассмотрев дело в порядке упрощенного производства по заявлению

Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям, юридический адрес: г.Орел, ул.Пожарная, 72, ОГРН 1075752001830, ИНН 5753041975,

к индивидуальному предпринимателю Усубову Азеру Агакиши Оглы, адрес регистрации: адрес регистрации: Орловская область, г.Мценск, 1-й мкр, д.21А, кв.11, ИНН 570300208738, ОГРН 305574419200019

о привлечении к административной ответственности

установил:

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям (далее – Управление Россельхознадзора по Орловской и Курской областям, заявитель) обратилось в Арбитражный суд Орловской области с заявлением о привлечении индивидуального предпринимателя Усубова Азера Агакиши Оглы (далее – ИП Усубов А.А.О., ответчик) к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ.

Ответчик письменный отзыв на заявление не представил.

Изучив материалы дела, суд установил следующее.

Как следует из материалов дела, 07.10.2016 сотрудниками Мценской межрайонной прокуратуры с привлечением специалиста Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям во исполнение поручения прокуратуры Орловской области от 27.09.2016 проведена проверка по факту реализации на поднадзорной территории контрафактной продукции животного происхождения в торговом павильоне индивидуального предпринимателя Усубова Азера Агакиши Оглы, расположенного по адресу: Орловская область, г. Мценск, микрорайон Коммаш.

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям
Вх. № 431/02
16 ФЕВ 2017 20 г.

В ходе проверки установлено, что ИП Усубов А.А.О. в магазине, расположенном по адресу: Орловская область, г. Мценск, микрорайон Коммаш, осуществлял реализацию продукция животного происхождения, а именно: шпик свиной соленый, весом 0,44 кг., колбасное изделие (карбонат свиной), весом 0,335 кг., на которую отсутствует маркировка производителя с датой выработки, следовательно, невозможно установить сроки годности данной продукции. Так же на данную продукцию не представлены ветеринарно-сопроводительные документы. Принимая во внимание, что мясо и пищевые мясные субпродукты соленые (Код ТН ВЭД-0210), колбасы и аналогичные продукты из мяса (Код ТН ВЭД-1601 00), входят в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 317, в соответствии с применением к ст. 10.8 КоАП РФ, данный продукт относится к продуктам животноводства и на него необходимо наличие ветеринарных сопроводительных документов, маркировок производителя, содержащих сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом;

творог весом 4,215 кг., сметана весом 4,5 кг., масло сливочное весом 1.5 кг., йогурт, на которую отсутствует маркировка производителя с датой выработки, следовательно, не возможно установить условия хранения и сроки годности данной продукции. Также на данную продукцию не представлены сопроводительные документы. Принимая во внимание, что творог (Код ТН ВЭД-0406), масло сливочное (Код ТН ВЭД-0405), йогурт и сквашенные сливки (сметана) (Код ТН ВЭД-0403) входят в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 317, в соответствии с применением к ст. 10.8 КоАП РФ, данный продукт относится к продуктам животноводства и на него необходимо наличие ветеринарных сопроводительных документов, маркировок производителя, содержащих сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом.

Установлена также реализация продукции с истекшими сроками годности, а именно, мясной продукт «Чахохбили», в количестве 2,73 кг, дата изготовления 11.09.2016г, срок годности - 20 суток, годен был до 01.10.2016. Также на данную продукцию не представлены сопроводительные документы. Принимая во внимание, что колбасы и аналогичные продукты из мяса входят в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 317 (Код ТН ВЭД-1601 00), в соответствии с применением к ст. 10.8 КоАП РФ, данный продукт относится к продуктам животноводства и на него необходимо наличие ветеринарных сопроводительных документов, маркировок

производителя, содержащих сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом.

Данные факты являются нарушением п. 2 ч. 1 Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.09.1997 №1263, в ред. Постановления Правительства РФ от 16.04.2001 №295, п. 1 ст. 5 гл. 1, п. 9, п. 12 ст. 17 гл. 3 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 9.12.2011 №880.

По результатам проверки был составлен акт проверки от 07.10.2016.

Пунктом 2 ч. 1 Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.09.1997 №1263, в ред. Постановления Правительства РФ от 16.04.2001 №295, предусмотрено, что пищевая продукция, сроки годности которой истекли, не имеет маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, признается некачественной и опасной; такая продукция подлежит изъятию из оборота, экспертизе, утилизируется или уничтожается.

Пунктом 1 ст. 3 гл. 1 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №880, предусмотрено, что объектами технического регулирования настоящего технического регламента являются: 1) пищевая продукция; 2) связанные с требованиями к пищевой продукции процессы производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации;

Пунктом 1 ст. 5 гл. 1 ТР ТС 021/2011 предусмотрено, что пищевая продукция выпускается в обращение на рынке при ее соответствии настоящему техническому регламенту, а также иным техническим регламентам Таможенного союза, действие которых на нее распространяется.

Пунктом 4 ст. 5 гл. 1 ТР ТС 021/2011 предусмотрено, что пищевая продукция, не соответствующая требованиям настоящего технического регламента и (или) иных технических регламентов Таможенного союза, действие которых на нее распространяется, в том числе пищевая продукция с истекшими сроками годности, подлежит изъятию из обращения участником хозяйственной деятельности (владельцем пищевой продукции) самостоятельно, либо по предписанию уполномоченных органов государственного контроля (надзора) государства - члена Таможенного союза.

КОПИЯ

Согласно п. 9 ст. 17 гл. 3 ТР ТС 021/2011 пищевая продукция, находящаяся на хранении, должна сопровождаться информацией об условиях хранения, сроке годности данной продукции.

Пунктом 12 ст. 17 гл. 3 ТР ТС 021/2011 предусмотрено, что при реализации пищевой продукции должны соблюдаться условия хранения и сроки годности такой продукции, установленные ее изготовителем.

Согласно ст. 39 ТР ТС 021/2011 маркировка пищевой продукции должна соответствовать требованиям технического регламента Таможенного союза, устанавливающего требования к пищевой продукции в части ее маркировки, и (или) соответствующим требованиям технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

Пищевая продукция, прошедшая оценку (подтверждение) соответствия, должна маркироваться единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза, если иное не установлено техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции, за исключением пищевой продукции непромышленного изготовления, производимой гражданами в домашних условиях, в личных подсобных хозяйствах или гражданами, занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, и, предназначенной для выпуска в обращение на таможенной территории Таможенного союза, и пищевой продукции, реализуемой на предприятиях питания (общественного питания).

Пунктом 11 раздела 4 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) предусмотрено, что продукты убоя и мясная продукция, соответствующие требованиям настоящего технического регламента и технических регламентов Таможенного союза, действие которых на них распространяется, и прошедшие оценку (подтверждение) соответствия, маркируются единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза.

Пунктами 88 и 89 раздела 9 ТР ТС 034/2013 предусмотрено, что изготовители, продавцы и лица, выполняющие функции иностранных изготовителей продуктов убоя и мясной продукции, обязаны осуществлять процессы их хранения, перевозки и реализации таким образом, чтобы данная продукция соответствовала требованиям настоящего технического регламента и технических регламентов Таможенного союза, действие которых на нее распространяется. Процессы хранения, перевозки и реализации продуктов убоя и мясной продукции должны соответствовать требованиям настоящего технического регламента, а также требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011).

КОПИЯ

В соответствии с п. 121 гл. 9 ТР ТС 034/2013 маркировка колбасных изделий, продуктов из мяса и продуктов из шпика должна соответствовать требованиям, указанным в пунктах 106-116 настоящего технического регламента.

В соответствии с п. 30 гл. 7 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) молочная продукция, находящаяся в обращении на таможенной территории Таможенного союза в течение установленного срока годности, при использовании по назначению должна быть безопасна.

Молочная продукция должна соответствовать требованиям настоящего технического регламента и других технических регламентов Таможенного союза, действие которых на нее распространяется.

В соответствии с п. 60 гл. 11 ТР ТС 033/2013 молочная продукция, предназначенная для реализации, должна быть расфасована в упаковку, соответствующую требованиям технического регламента Таможенного союза "О безопасности упаковки" (ТР ТС 005/2011) и обеспечивающую безопасность и сохранение потребительских свойств молока и молочной продукции требованиям настоящего технического регламента в течение срока их годности.

В соответствии с п. 66 гл. 12 ТР ТС 033/2013 молоко и молочная продукция должны сопровождаться информацией для потребителей, соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза "Пищевая продукция в части ее маркировки" (ТР ТС 022/2011) и дополнительным требованиям настоящего технического регламента.

Таким образом, установлено нарушение продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям.

Прием, хранение и реализация продукции (сырья) животного происхождения без маркировок производителя, содержащих сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом и реализация продукции животного происхождения с истекшими сроками годности является непосредственной угрозой причинения вреда здоровью граждан, жизни или здоровью животных.

Согласно ст. 15 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 №4979-1 «О ветеринарии» продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории. Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований.

Эпизоотическое благополучие - это отсутствие на определенной территории заразных и иных болезней животных, в том числе болезней общих для человека и животных. Подтверждением эпизоотического благополучия является ветеринарные сопроводительные документы, которые не представлены. И даже если они были бы представлены, без маркировки производителя невозможно сличить продукцию с ветеринарными сопроводительными документами, тем самым подтвердить эпизоотическое благополучие местности выхода продукции.

Из материалов дела следует, что реализуемая 07.10.2016 ИП Усубовым А.А.О. в торговом павильоне, расположенном по адресу: Орловская область, г. Мценск, микрорайон Коммаш, продукция является продуктом животного происхождения, на который распространяются нормы ветеринарного законодательства, вследствие чего на данную продукцию необходимо наличие маркировок, ветеринарно-сопроводительных документов и не допускается реализация продукции животного происхождения с истекшими сроками годности.

Частью 1 ст. 14.43 КоАП РФ предусмотрена ответственность лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица за нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса, в виде наложения административного штрафа от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно примечанию к ст. 14.43 КоАП РФ под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными

требованиями в настоящей статье и статье 14.47 настоящего Кодекса понимаются обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные, в том числе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с пунктами 1, 1.1,6.2 статьи 46 Закона о техническом регулировании.

Пунктом 1 ст. 46 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» предусмотрено, что со дня вступления в силу этого Закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей; обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Исходя из анализа названных норм права в их взаимосвязи следует, что нарушения требований законодательства, регулирующего порядок производства, хранения и реализации пищевых продуктов, являются основанием для привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.43 КоАП РФ.

27.10.2016 старший государственный инспектор Управления составила в отношении ИП Усубова А.А.О. протокол об административном правонарушении №296, содержание которого соответствует ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ.

В объяснениях от 10.10.2016 предприниматель указал, что проверяемая продукция была снята с реализации после того, как были выявлены нарушения. Просроченная продукция утилизирована.

Копия протокола получена предпринимателем, о чем свидетельствует подпись в протоколе.

16.12.2016 заявитель обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении предпринимателя к административной ответственности, предусмотренной п. 1 ст. 14.43 КоАП РФ.

КОПИЯ

Оценив в совокупности представленные в материалы дела доказательства, суд считает, что заявленное требование является обоснованным и подлежит удовлетворению.

Материалами дела подтверждается, что ИП Усубов А.А.О. допустил реализацию продовольственных товаров с нарушением требований технического регламента.

При таких обстоятельствах арбитражный суд находит, что в действиях ответчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ обстоятельств, отягчающих ответственность, при рассмотрении настоящего дела не установлено.

В качестве обстоятельств, смягчающих ответственность, арбитражным судом учитывается совершение административного правонарушения впервые.

Суд не находит оснований для применения ст. 2.9 КоАП РФ в связи со следующим.

Допущенные ответчиком нарушения обязательных требований к пищевой продукции свидетельствуют о пренебрежительном отношении предпринимателя к своим публично-правовым обязанностям. Предприниматель не является вновь зарегистрированным лицом, не имеющим опыта работы в своей деятельности. ИП Усубов А.А.О. знает или должен был знать требования распространяющегося на него законодательства, а также меру ответственности за его нарушение. Обстоятельства совершения рассматриваемого административного правонарушения не имеют свойства исключительности; правонарушение посягает на установленный порядок в области безопасности пищевой продукции, поэтому не может быть признано малозначительным.

С учетом обстоятельств дела арбитражный суд считает возможным привлечь ИП Усубова А.А.О. к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ с наложением штрафа в минимальном размере 20000 руб.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 167-170, 206 Арбитражного процессуального кодекса РФ, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Привлечь индивидуального предпринимателя Усубова Азера Агакиши Оглы (02.03.1969 года рождения, уроженца с. Карабуджак Кюрдамирского района Азербайджанской ССР, адрес регистрации: Орловская область, г.Мценск, 1-й мкр, д.21А, кв.11, ИНН 570300208738, ОГРН 305574419200019) к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ, в виде штрафа в размере 20000 руб.

Штраф подлежит перечислению по следующим реквизитам:

ГРКЦ ГУ Банка России по Орловской области г. Орел

ИНН 5753041975,

КПП 575301001,

расчетный счет 40101810100000010001,

БИК 045402001,

КБК 08111690010016000140,

ОКТМО 54710000

Документ об уплате штрафа представить в арбитражный суд в срок, не позднее 60 дней со дня вступления решения в законную силу.

В случае отсутствия сведений об уплате административного штрафа добровольно в установленный законом срок со дня вступления решения суда в законную силу, решение на основании ст. 32.2 КоАП РФ направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания штрафа и составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней со дня его принятия через Арбитражный суд Орловской области.

Судья В.Г. Соколова

Арбитражный суд Орловской области
КОПИЯ ВЕРНА
Кол-во листов 3 (три)
Секретарь
«14» 02 2014