



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р Е Ш Е Н И Е

Дело № А48-3352/2017

г. Орел

«12» июля 2017 года

Резолютивная часть решения оглашена 11 июля 2017 года.

Решение в полном объеме изготовлено 12 июля 2017 года.

Арбитражный суд Орловской области в составе судьи В.Г. Соколовой, при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания О.Л. Артюховой, рассмотрев дело по заявлению

Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) по Орловской и Курской областям, юридический адрес: г. Орел, ул. Пожарная, д. 72, ОГРН 1075752001830, ИНН 5753041975,

к обществу с ограниченной ответственностью «Дубовицкое», юридический адрес: Орловская область, Малоархангельский район, с. Дубовик, ОГРН 1065746002827, ИНН 5716002576,

о привлечении к административной ответственности при участии в заседании:

от заявителя – представители Зубова О.Д. (доверенность от 04.05.2017 №310 - в деле), Шеламова Н.С. (доверенность от 16.03.2017 №291 - в деле),

от ответчика – представитель Аветисян В.А. (доверенность от 04.07.2017 - в деле), установил:

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) по Орловской и Курской областям (далее – Управление, заявитель) обратилось в Арбитражный суд Орловской области с заявлением о привлечении общества с ограниченной ответственностью «Дубовицкое» (далее – ООО «Дубовицкое», общество, ответчик) к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ в виде штрафа в размере 100000 руб.

Представитель заявителя заявленное требование поддерживает.

Представитель ответчика требование признает полностью, в письменном отзыве на заявление просит суд уменьшить сумму административного штрафа в два раза.

Изучив материалы дела, заслушав представителей сторон, суд установил следующее.

3

соответствующей требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;

6) обеспечение документирования информации о контролируемых этапах технологических операций и результатов контроля пищевой продукции;

7) соблюдение условий хранения и перевозки (транспортирования) пищевой продукции;

8) содержание производственных помещений, технологического оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства (изготовления) пищевой продукции, в состоянии, исключающим загрязнение пищевой продукции;

9) выбор способов и обеспечение соблюдения работниками правил личной гигиены в целях обеспечения безопасности пищевой продукции.

10) выбор обеспечивающих безопасность пищевой продукции способов, установление периодичности и проведение уборки, мойки, дезинфекции, дезинсекции и дератизации производственных помещений, технологического оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства (изготовления) пищевой продукции;

11) ведение и хранение документации на бумажных и (или) электронных носителях, подтверждающей соответствие произведенной пищевой продукции требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;

12) прослеживаемость пищевой продукции.

В ООО «Дубовицкое» не проводились исследования по показателям идентификации сырого молока коровьего - «Консистенция», «Вкус и запах», «Цвет», «Кислотность» с 01 января 2016 по 08 марта 2017 на реализуемое для дальнейшей переработки молоко сырое охлажденное, что подтверждается товарно-транспортными накладными с 13.01.2017 по 08.03.2017.

Данный факт является нарушением п. 18 ТР ТС 033/2013, предусматривающего, что показатели идентификации сырого молока коровьего, сырого молока других видов сельскохозяйственных животных и сырых сливок из коровьего молока установлены в приложениях № 6 и 7 к настоящему техническому регламенту.

Приложением № 6 к Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), утвержденному решением Комиссии Таможенного союза от 09.10.2013 №67, установлен перечень «Показатели идентификации сырого молока коровьего и сырого молока других видов сельскохозяйственных животных» - «Массовая доля жира, %», «Массовая доля белка, %», «Массовая доля сухих обезжиренных веществ молока, %», «Консистенция», «Вкус и

2

Как видно из материалов дела, в период с 01.03.2017 по 29.03.2017 старшим государственным инспектором Управления на основании распоряжения заместителя руководителя Управления от 17.02.2017 №53-р проведена плановая выездная проверка в отношении ООО «Дубовицкое», зарегистрированного по адресу: Орловская область, Малоархангельский район, с. Дубовик, на предмет соблюдения обязательных требований, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

По результатам проведения плановой выездной проверки установлено, что в ООО «Дубовицкое» процедуры, основанные на принципах ХАССП, предусмотренные главой 3 ст. 10 ТР ТС 021/2011, при осуществлении процессов производства пищевой продукции не разработаны.

Согласно ч. 2 ст. 10 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880, при осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции, связанных с требованиями безопасности такой продукции, изготовитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП (в английской транскрипции HACCP - Hazard Analysis and Critical Control Points), изложенных в части 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 3 ст. 10 ТР ТС 021/2011 для обеспечения безопасности пищевой продукции в процессе ее производства (изготовления) должны разрабатываться, внедряться и поддерживаться следующие процедуры:

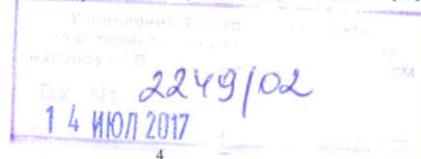
1) выбор необходимых для обеспечения безопасности пищевой продукции технологических процессов производства (изготовления) пищевой продукции;

2) выбор последовательности и точности технологических операций производства (изготовления) пищевой продукции с целью исключения загрязнения продовольственного (пищевого) сырья и пищевой продукции;

3) определение контролируемых этапов технологических операций и пищевой продукции на этапах ее производства (изготовления) в программах производственного контроля;

4) проведение контроля за продовольственным (пищевым) сырьем, технологическими средствами, упаковочными материалами, изделиями, используемыми при производстве (изготовлении) пищевой продукции, а также за пищевой продукцией средствами, обеспечивающими необходимые достоверность и полноту контроля;

5) проведение контроля за функционированием технологического оборудования в порядке, обеспечивающем производство (изготовление) пищевой продукции.



4

запах», «Цвет», «Кислотность, °Т», «Плотность (кг/м<sup>3</sup>)», «Температура замерзания, °С (используется при подозрении на фальсификацию)».

Согласно п. 2 ст. 20 ТР ТС 021/2011 методы исследований (испытаний) и измерений пищевой продукции устанавливаются в Перечне стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований настоящего технического регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия пищевой продукции.

Согласно п. 98 гл. XIII ТР ТС 033/2013 методы исследований (испытаний) и измерений устанавливаются в стандартах согласно перечню стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований настоящего технического регламента, а также осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Согласно п. 4.2 ГОСТ 31449-2013 по органолептическим характеристикам молоко должно соответствовать требованиям: консистенция - однородная жидкость без осадка и хлопьев; вкус и запах - чистый, без посторонних запахов и привкусов, не свойственных свежему молоку; цвет - от белого до светло-кремового.

Согласно п. 4.3 ГОСТ 31449-2013 молоко по физико-химическим и микробиологическим показателям должно соответствовать нормам: массовая доля жира, % не менее 2,8; массовая доля белка, % не менее 2,8; кислотность, °Т от 16,0 до 21,0 включительно; массовая доля сухих обезжиренных веществ молока (СОМО), % не менее 8,2; группа чистоты, не ниже II; плотность, кг/м, не менее 1027,0; температура замерзания, °С, не выше минус 0,520; содержание соматических клеток в 1 см, не более 4,0-10; КМАФАнМ, КОЕ/см, не более 1,0\*10.

Следовательно, если не проводились исследования по показателям идентификации сырого молока коровьего - «Консистенция», «Вкус и запах», «Цвет», «Кислотность» с 01 января 2016 по 08 марта 2017 на реализуемое для дальнейшей переработки молоко сырое охлажденное, то и товарно-транспортные накладные, оформленные в ООО «Дубовицкое» в период с 13 января 2017 года по 8 марта 2017 года на реализуемое для дальнейшей переработки молоко сырое охлажденное, не содержат следующую информацию: показатели идентификации - «Консистенция», «Вкус и запах», «Цвет», а так же наименование (сырое молоко); местонахождение изготовителя (юридический адрес, включая страну, адрес места производства сырого молока (при несопадении с юридическим адресом)), номер партии, время (часы, минуты) отгрузки сырого молока.

Таким образом, ООО «Дубовицкое» в период с 13 января 2017 года по 8 марта 2017 года не соблюдало требования к маркировке молока, а именно: не указывало в товаросопроводительной документации всю необходимую информацию, что подтверждается товарно-транспортными накладными с 13 января 2017 года по 8 марта 2017 года.

Данный факт является нарушением ст. 85 ТР ТС 033/2013, предусматривающей, что сырое молоко, сырое обезжиренное молоко, сырые сливки, реализуемые физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, юридическими лицами для переработки, должны сопровождаться товаросопроводительной документацией, содержащей следующую информацию: а) наименование (сырое молоко, сырое обезжиренное молоко, сырые сливки); б) показатели идентификации, установленные в приложениях № 6 и 7 к настоящему техническому регламенту, при возможности их определения; в) наименование и местонахождение изготовителя сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок (юридический адрес, включая страну, адрес места производства сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок (при несовпадении с юридическим адресом)); г) объем сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок (в л) или масса (в кг); д) дата и время (часы, минуты) отгрузки сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок; е) температура при отгрузке (°С) сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок; ж) номер партии сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок.

С 10 июня 2016 года по 6 марта 2017 года поставлялось молоко сырое на молокоперерабатывающее предприятие без проведения контроля показателей безопасности сырого молока, а именно: уровня содержания потенциально опасных веществ, уровня содержания микроорганизмов и соматических клеток, что подтверждается наличием только двух протоколов испытаний по данным показателям.

Данный факт является нарушением п. 11 главы 4 ТР ТС 033/2013, предусматривающего при поставках сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок на молокоприемные пункты или на молокоперерабатывающие предприятия продавцы (юридические лица, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и физические лица) обязаны предъявлять ветеринарные сопроводительные документы, выданные уполномоченным органом государства-члена, подтверждающие безопасность сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок, а также главы 5 ТР ТС 033/2013. Согласно п. 15 ТР ТС 033/2013 массовая доля сухих обезжиренных веществ в коровьем сыром молоке должна составлять

7

После убоя туши продуктивных животных и другое непереработанное продовольственное (пищевое) сырье животного происхождения, полученное от их убоя, подлежат послеубойному осмотру и ветеринарно-санитарной экспертизе.

Таким образом, ООО «Дубовицкое» не обеспечило безопасность продукции животного происхождения, а именно мясной продукции и другого непереработанного продовольственного (пищевое) сырья животного происхождения, полученного после убоя продуктивных животных и идущего на общественное питание работников ООО «Дубовицкое».

На корма: сено из многолетних трав в количестве 509 тонн, сено из однолетних трав в количестве 400 тонн, силос из однолетних трав в количестве 700 тонн, заготовленных лето-осень 2016 года. ООО «Дубовицкое» лабораторные исследования, подтверждающие безопасность кормов для здоровья животных и окружающей среды, не проводились. Следовательно, отсутствуют документы (результаты лабораторных исследований), подтверждающие безопасность кормов для здоровья животных и окружающей среды, соответствующих ветеринарно-санитарным требованиям и нормам, что подтверждается пояснительной запиской зоотехника ООО «Дубовицкое».

Также согласно результатам исследования по экспертизе №937 от 22.02.2017 зерносмесь, используемая в данном хозяйстве в корм животным, имеет плеснево-затхлый запах. Зерносмесь заражена амбарным долгоносиком. Согласно результатам исследования по экспертизе № 807 от 30.01.2017 силос, используемый в данном хозяйстве в корм животным, – не доброкачественный. Лактирующим коровам его скармливать нельзя, а молодняку – в ограниченном количестве, однако данным силосом кормят всех с/х животных данного хозяйства.

Указанное является нарушением ст. 13 Закона РФ от 14.05.1993 №4979-1 «О ветеринарии», предусматривающей, что предприятия, учреждения, организации и граждане - владельцы животных обязаны обеспечивать их кормами и водой, безопасными для здоровья животных и окружающей природной среды, соответствующими ветеринарно-санитарным требованиям и нормам и пунктов 20, 21 статьи 5 Технического регламента «Требования к безопасности кормов и кормовых добавок», утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 марта 2008 года №263.

09.03.2017 отобрана 1 проба зерносмеси кормовой, используемой в данном хозяйстве в корм животным.

Согласно срочному отчету о выявленной продукции, не отвечающей требованиям ветеринарных санитарных правил и норм № 753-17/1 от 17.03.2017, в зерносмеси

не менее 8,2 процента, п. 16. Уровни содержания потенциально опасных веществ в сыром молоке, сыром обезжиренном молоке, сырых сливках не должны превышать допустимые уровни, установленные в приложениях № 1-4 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) и в приложении № 4 к настоящему техническому регламенту (п. 17). Уровни содержания микроорганизмов и соматических клеток в сыром молоке, сыром обезжиренном молоке, сырых сливках не должны превышать допустимые уровни, установленные в приложении № 5 к настоящему техническому регламенту (п. 18). Показатели идентификации сырого молока коровьего, сырого молока других видов сельскохозяйственных животных и сырых сливок из коровьего молока установлены в приложениях № 6 и 7 к настоящему техническому регламенту.

Таким образом, ООО «Дубовицкое» не обеспечило безопасность продукции животного происхождения, а именно молока коровьего сырого. Данное молоко выпускалось в обращение и поступало в ООО «Нелли» Покровского района Орловской области для дальнейшей переработки, что подтверждается товарно-транспортными накладными с 13 января 2017 года по 8 марта 2017 года.

При рассмотрении 24 формы СХ и актов на выбытие животных установлено, что в 2016 году в хозяйстве проводился убой животных - было убито 17 КРС и 80 голов овец (в том числе на общественное питание было забито 10 голов крупного рогатого скота, 33 головы овец - акты на выбытие животных имеются в материалах дела). В январе 2017 года забиты 1 голова МРС (баранчик с откорма), что подтверждается актом на выбытие (забой) от 19.01.2017 на общественное питание. Животные были забиты в приспособленных условиях т.к. специализированное место убоя в ООО «Дубовицкое» не оборудовано. Документы, подтверждающие проведение ветеринарно-санитарной экспертизы мяса говядины и мяса баранины, отсутствуют, что является нарушением ст. 19. Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №880, согласно которой убой продуктивных животных производится в специально отведенных для этой цели местах. На производственных объектах, производящих убой, должны соблюдаться гигиенические и ветеринарно-санитарные требования по содержанию и эксплуатации производственных объектов по производству (изготовлению) мяса и мясной продукции, направленные на обеспечение выпуска безопасной пищевой и непищевой продукции, а также на предупреждение возникновения недопустимого риска.

8

кормовой выявлены энтеропатогенные типы кишечной палочки (при нормативном значении в 50,0 не допускается, а при установленном значении в 50,0 обнаружено).

Пункты 20, 21 статьи 5 Технического регламента «Требования к безопасности кормов и кормовых добавок» предусматривают что, качество и безопасность кормов и кормовых добавок при производстве (изготовлении) проверяются путем проведения собственного производственного контроля и ветеринарно-санитарной экспертизы. Содержание токсичных элементов, патогенных микроорганизмов, микотоксинов, нитритов, нитратов, пестицидов, гербицидов, радионуклидов, маркерных полихлорированных бифенилов в кормах и кормовых добавках не должно превышать допустимых ветеринарных нормативов (показателей), утверждаемых уполномоченным органом в области ветеринарии.

Таким образом, ООО «Дубовицкое» не обеспечило безопасность кормов для здоровья животных и окружающей среды в период осень 2016 года по 9 марта 2017 года.

Помещение молочной МТФ «Покровское» на момент проверки находится в неудовлетворительном состоянии, а именно: полы почти разрушены, с выбоинами и с трещинами, потолок подшит неокрашенными досками, стена выполнена из побеленных кирпичей. Указанное делает невозможным качественно провести дезинфекцию помещения.

Указанное является нарушением пп. 1, 2, 3 п. 5 ст. 14 ТР ТС 021/2011, которые гласят, что части производственных помещений, в которых осуществляется производство (изготовление) пищевой продукции, должны соответствовать следующим требованиям: поверхности полов должны быть выполнены из водонепроницаемых, моющихся и нетоксичных материалов, быть доступными для проведения мытья и, при необходимости, дезинфекции, а также их надлежащего дренажа; поверхности стен должны быть выполнены из водонепроницаемых, моющихся и нетоксичных материалов, которые можно подвергать мойке и, при необходимости, дезинфекции; потолки или при отсутствии потолков внутренние поверхности крыш и конструкции, находящиеся над производственными помещениями, должны обеспечивать предотвращение скопления грязи, образования плесени и осыпания частиц потолков или таких поверхностей и конструкций и способствовать уменьшению конденсации влаги; Таким образом ООО «Дубовицкое», не обеспечило безопасность производственных помещений, в которых осуществляется производство (изготовление) пищевой продукции, что подтверждается фототаблицей (прилагается).

В ходе проверки проведен отбор проб.

Так, в 2017 от данного стада КРС отобрано 30 проб сыворотки крови для исследования на респираторно-синцициальную инфекцию КРС, ринотрахеит КРС, лейкоз, вирусную диарею; 30 проб фекалий на исследование, 7 проб смывов с алагища на микроплазмоз, стафилококк. Согласно протоколу испытаний № Д 17-4705 - в 30 пробах фекалий обнаружены яйца фасциол.

Согласно протоколу испытаний № Д 17-4742- Д 17-4748 от 16.03.2017 в 3 пробах слизи КРС выявлен генетический материал (ДНК) возбудителя стрептококка, в 7 пробах выявлен возбудитель стрептококка, в 1 пробе обнаружен генетический материал (ДНК) микроорганизмов семейства хламидий. Согласно протоколу испытаний № Д 17-4675- Д 17-4704 от 22.03.2017 в крови КРС, обнаружены антитела к лептоспирозу (Серотип Sejroe, Серотип Grippotyphosa, Серотип Hebdomadis), также в 30 пробах выявлены антитела к вирусу инфекционного ринотрахеита КРС, в 30 пробах антитела к вирусу респираторно-синцициальной инфекции КРС, в 30 пробах выявлены антитела к вирусу парагриппа-3 КРС, в 10 пробах выявлены антитела к вирусу вирусной диареи КРС. Вакцинация животных от лептоспироза, инфекционного ринотрахеита, респираторно-синцициальной инфекции, парагриппа-3 в данном хозяйстве не проводилась, что подтверждается справкой БУОО «Орловский ОВЦ» филиал Малоархангельский.

Лептоспироз - зоонозная природно-очаговая инфекционная болезнь диких, домашних животных и человека, широко распространенная в различных ландшафтно-географических зонах мира.

Источники возбудителей лептоспирозной инфекции подразделяются на две группы. К первой относятся грызуны и насекомоядные, являющиеся основными хозяевами (резервуаром) возбудителей в природе; ко второй - домашние животные (свиньи, крупный рогатый скот, овцы, козы, лошади, собаки), а также пушные звери клеточного содержания (лисицы, песцы, куницы), формирующие антропоургические (сельскохозяйственные) очаги.

Возбудители лептоспироза - микроорганизмы рода *Leptospira*.

В этиологической структуре лептоспирозных заболеваний человека преобладают лептоспиры серогрупп *Grippotyphosa*, *Pomona*, *Icterohaemorrhagiae*, *Canicola*, *Sejroe*.

Основной путь передачи инфекции - водный, меньшее значение имеют контактный и пищевой (кормовой).

В организм человека и животных лептоспиры проникают через незначительные повреждения кожи и неповрежденные слизистые оболочки полости рта, носа, глаз, желудочно-кишечного и мочеполового трактов.

которых содержат специфические антитела или выделяющих лептоспир с мочой, проводят мероприятия, предусмотренные для неблагополучных по лептоспирозу хозяйств; разрешается комплектовать откормочные хозяйства (отделения, фермы) клинически здоровыми животными без обследования на лептоспироз, но с обязательной вакцинацией их против лептоспироза в период карантинирования; не допускать контакта животных со скотом неблагополучных по лептоспирозу хозяйств (ферм), населенных пунктов, на пастбище, в местах водопоя и т.д.; не выпасать невакцинированных животных на территории природных очагов лептоспироза; не устраивать летних лагерей для животных на берегах открытых водоемов; систематически уничтожать грызунов в животноводческих помещениях, на территории ферм, в местах хранения кормов и т.п.

Согласно п.14 главы V ТР ТС «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), предусматривающего, что для производства продуктов переработки молока не допускается использование сырого молока, полученного в течение первых 7 дней после дня отела животных, в течение 5 дней до дня их запуска (перед отелом), от больных животных и находящихся на карантине животных.

Также получено экспертное заключение № 26-17 от 04.04.2017 ФГБУ «ОРИЦ Россельхознадзора», согласно которому антитела к лептоспирозу обнаружены в 100% проб крови КРС доставленных на исследование, что свидетельствует о неблагополучии ООО «Дубовицкое» по лептоспирозу животных.

Таким образом, ООО «Дубовицкое» не обеспечило безопасность продукции животного происхождения, а именно молока коровьего сырого. Данное молоко от больных животных выпускалось в обращение и поступало в ООО «Нелли» Покровского района Орловской области, что подтверждается товарно-транспортными накладными от 06.03.2017, от 08.03.2017.

Согласно ст. 18 Закона РФ «О Ветеринарии» № 4979-1 от 14.05.1993 (ред. от 03.07.2016) ответственность за здоровье, содержание и использование животных несут их владельцы, а за выпуск безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства - производители этих продуктов.

Владельцы животных и производители продуктов животноводства обязаны осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных и безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, содержать в надлежащем состоянии животноводческие помещения и сооружения для хранения кормов и переработки продуктов животноводства, не допускать загрязнения окружающей среды отходами животноводства; соблюдать зоогиgienические и ветеринарно-санитарные требования при

Основанием для подозрения на неблагополучие хозяйства по лептоспирозу служат клинические признаки болезни и патологоанатомические изменения, характерные для этой инфекции, обнаружение специфических антител в крови животных. Диагноз лептоспироза во всех случаях должен быть подтвержден лабораторными исследованиями. В нашем случае после проведения лабораторных исследований в крови КРС обнаружены антитела к лептоспирозу (серотип *Icterohaemorrhagiae*, серотип *Sejroe*, серотип *Grippotyphosa*).

По результатам лабораторных исследований хозяйство (ферму, отделение, предприятие, гурт и т.д.) считают неблагополучным по лептоспирозу в одном из следующих случаев: культура лептоспир выделена из патологического материала; лептоспиры обнаружены при микроскопическом исследовании патологического материала; антитела обнаружены в сыворотке крови более, чем у 20% обследованных животных в титре 1:50 у невакцинированных, 1:100 и более - у вакцинированных. При выявлении меньшего числа положительных реакций проводят микроскопию мочи. При отрицательном результате микроскопии мочи повторное исследование сыворотки крови и мочи ранее исследованных животных проводят через 15-30 дней.

Обнаружение лептоспир или антител при повторном исследовании у животных, не имевших их при предыдущем исследовании, или нарастание титра антител в четыре и более раз свидетельствует о неблагополучии хозяйства.

Лептоспироз считают причиной аборта (мертворождения) при обнаружении лептоспир в органах (тканях, жидкостях) плода или околоплодных водах; антител к лептоспирам в сыворотке крови плода в РМА в разведении 1:5 (с антигеном 1:10) и более. Лептоспироз считают причиной гибели животных при наличии клинических признаков и патологоанатомических изменений, характерных для этой инфекции, подтвержденных обнаружением лептоспир в крови или паренхиматозных органах (кроме почек).

В целях недопущения заболевания животных лептоспирозом собственники и владельцы скота, ветеринарные специалисты обязаны выполнять следующее: осуществлять контроль за клиническим состоянием животных, учитывать количество абортов и при подозрении на лептоспироз отбирать патматериал для лабораторных исследований; комплектование племенных хозяйств (ферм), предприятий, станций искусственного осеменения из благополучных по лептоспирозу хозяйств; исследовать всех поступающих в хозяйство животных в период 30-дневного карантина на лептоспироз в РМА в разведении сыворотки 1:25. Свиней, вводимых в хозяйство для племенных целей, обследуют, кроме того, на лептоспирозносительство путем микроскопии мочи независимо от результатов серологических исследований. При выявлении животных, сыворотка крови

размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов, связанных с содержанием животных, переработкой, хранением и реализацией продуктов животноводства; предоставлять специалистам в области ветеринарии по их требованию животных для осмотра, немедленно извещать указанных специалистов о всех случаях внезапного падежа или одновременного массового заболевания животных, а также об их необычном поведении; до прибытия специалистов в области ветеринарии принять меры по изоляции животных, подозреваемых в заболевании; соблюдать установленные ветеринарно-санитарные правила перевозки и убоя животных, переработки, хранения и реализации продуктов животноводства; выполнять указания специалистов в области ветеринарии о проведении мероприятий по профилактике болезней животных и борьбе с этими болезнями.

В помещении, где на момент проверки хранились лекарственные препараты для ветеринарного применения - подсобное помещение на ферме ООО «Дубовицкое» не соблюдены правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, а именно: полки в шкафу, предназначенные для хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, не пронумерованы и не промаркированы, отсутствует приказ руководителя организации по утверждению способа организации хранения лекарственных средств, не выделена специальная и обозначенная (карантинной) зона для хранения лекарственных средств с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных или контрафактных лекарственных средств.

Таким образом, ООО «Дубовицкое» осуществляет хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения с нарушением Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 15.04.2015 №145.

Данные факты являются нарушением ч. 1, ч. 2 статьи 58 Федерального Закона «Об обращении лекарственных средств» от 12.04.2010 №61-ФЗ, п. 8, п. 10, п. 11, п. 13, п. 16 ч. II «Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» (утв. Приказом МСХ РФ от 15.04.2015 №145).

Согласно Федеральному закону от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» лекарственные средства - это вещества или их комбинации, вступающие в контакт с организмом человека или животного, применяемые для профилактики, диагностики (за исключением веществ или их комбинаций, не контактирующих с организмом человека или животного), лечения заболевания, реабилитации, для сохранения, предотвращения или прерывания беременности и полученные из крови, плазмы крови, из органов и тканей организма человека или

животного, растений, минералов методами синтеза или с применением биологических технологий, к лекарственным средствам относятся фармацевтические субстанции и лекарственные препараты.

В соответствии с ч. 1 ст. 58 Закона №61-ФЗ хранение лекарственных средств осуществляется производителями лекарственных средств, организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, ветеринарными торговыми организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность, медицинскими организациями, ветеринарными организациями и иными организациями, осуществляющими обращение лекарственных средств. В соответствии с частью 2 статьи 58 Федерального Закона «Об обращении лекарственных средств» от 12.04.2010 №61-ФЗ - Правила хранения лекарственных средств утверждаются соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.04.2015 №145 «Об утверждении правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» в целях реализации статьи 58 Федерального закона от 12.04.2010 №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и в соответствии с подпунктом 5.2.25(43) Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 №450, утверждены Правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Указанные Правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения устанавливают требования к помещениям для хранения лекарственных средств для ветеринарного применения (далее - лекарственные средства), определяют условия хранения лекарственных средств и распространяются на производителей лекарственных средств, организации оптовой торговли лекарственными средствами, ветеринарные аптечные организации, индивидуальных предпринимателей, ветеринарные организации и иные организации, осуществляющие обращение лекарственных средств для ветеринарного применения.

Правилами хранения лекарственных средств для ветеринарного применения предусмотрено следующее:

пунктом 10 части II предусмотрено, что помещения для хранения лекарственных средств, требующих защиты от воздействия повышенной температуры, должны быть оснащены холодильным оборудованием, укомплектованным термометрами (термографами, терморегистраторами);

утверждается приказом руководителя организации или индивидуальным предпринимателем и доводится до сведения персонала.

Несоблюдение правил и условий хранения лекарственных средств для ветеринарного применения может привести к изменению качественного состава лекарственных препаратов, в том числе изменению их метаболизма, периода распада и выведения из организма животных. При этом применение таких лекарственных препаратов может нанести вред не только жизни и здоровью животного, но и непосредственно человеку, употребившему в пищу животноводческую продукцию, полученную от таких животных.

Согласно п. 1 ст. 6 и п. 3 ст. 7 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» технические регламенты принимаются в целях: защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей, обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения. Содержащиеся в Технических регламентах обязательные требования к продукции или к производству и связанным с требованиями к производству процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент.

Технический регламент по соблюдению обязательных требований к хранению лекарственных средств отсутствует.

В пункте 1 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» предусмотрено, что со дня вступления в силу настоящего Федерального закона впрямь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к производству и связанным с требованиями к производству процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям: защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, предупреждения

пунктом 16 части II предусмотрено, что при выявлении лекарственных средств с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных или контрафактных лекарственных средств они должны храниться отдельно от других групп лекарственных средств в специально выделенной и обозначенной (карантинной) зоне или в специальном контейнере не более 3 месяцев с целью уничтожения таких лекарственных средств в соответствии с Правилами уничтожения недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 № 674;

пунктом 8 части II предусмотрено, что стеллажи, шкафы и полки в них, предназначенные для хранения лекарственных средств, должны быть пронумерованы и промаркированы. Поддоны (подтоварники), предназначенные для хранения лекарственных средств, должны быть промаркированы. На стеллажах и шкафах должна быть прикреплена стеллажная карта с указанием наименований лекарственных средств, номера серии, срока годности, количества единиц хранения. При использовании компьютерных технологий допускается отсутствие стеллажных карт при условии идентификации хранимых лекарственных средств при помощи кодов и электронных устройств. При хранении лекарственных средств в ветеринарных организациях и организациях, осуществляющих разведение, выращивание и содержание животных, в стеллажных картах указываются группы лекарственных средств, систематизированные способами, перечисленными в пункте 13 настоящих Правил.

пунктом 11 части II предусмотрено, что помещения для хранения лекарственных средств должны быть оснащены приборами для регистрации параметров воздуха (термометрами, гигрометрами (электронными гигрометрами) или психрометрами). В помещениях для хранения лекарственных средств площадью более 10 м измерительные части этих приборов должны размещаться на расстоянии не менее 3 м от дверей, окон и отопительных приборов. Приборы и (или) части приборов, с которых производится визуальное считывание показаний, должны располагаться в доступном для персонала месте на высоте 1,5 - 1,7 м от пола.

пунктом 13 части II предусмотрено, что при хранении лекарственных средств используются следующие способы систематизации: по фармакологическим группам, по способу применения (внутреннее, наружное), в алфавитном порядке, с учетом агрегатного состояния фармацевтических субстанций (жидкие, сыпучие, газообразные). При размещении лекарственных средств допускается использование компьютерных технологий (по кодам). Способ организации хранения лекарственных средств

действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей, обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

В ходе проверки были составлены протоколы осмотра принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий и находящихся там вещей и документов от 09.03.2017 № 304, от 21.03.2017 № 302, по результатам проверки составлен акт проверки органом государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя от 29.03.2017 № 53.

Установленные Управлением в ходе проверки обстоятельства послужили основанием для составления протокола об административном правонарушении от 06.04.2017 №8, в котором действия общества квалифицированы по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ.

12.05.2017 заявитель обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении общества к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ.

Оценив в совокупности представленные в материалы дела доказательства, суд считает, что требование заявителя подлежит частичному удовлетворению по следующим основаниям.

При проведении плановой выездной проверки проверяющими было установлено нарушение ООО «Дубовицкое» требований технических регламентов, подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции, либо к производству и связанным с требованиями к продукции процессам производства, хранения, перевозки, реализации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям.

Согласно ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к производству и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Согласно примечанию к данной статье под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными

требованиями в настоящей статье и статье 14.47 КоАП РФ понимаются обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами, принятыми Комиссией Таможенного союза в соответствии с Соглашением Таможенного союза по санитарным мерам от 11.12.2009, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с п. п. 1, 1.1, 6.2 ст. 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Совершенное ООО «Дубовицкое» административное правонарушение по своему характеру, степени общественной опасности не является малозначительным.

Между тем суд учитывает следующее.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно ч. 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с ч. 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

В данном случае минимальное наказание, предусмотренное ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ для юридических лиц в виде штрафа в размере 100000 рублей, не соответствует тяжести совершенного правонарушения и не обеспечивает достижение целей административного наказания, предусмотренных данной статьей.

Исходя из конкретных обстоятельств дела, принимая во внимание наличие исключительных обстоятельств: финансовое положение общества является тяжелым,

ущерба гражданам, хозяйственным обществам и государству не причинено, арбитражный суд с учетом ч.ч. 3.2, 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ считает возможным привлечь ООО «Дубовицкое» к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ в виде штрафа в размере 50000 руб.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 167-170, 206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

**Р Е Ш Е Н И Е :**

Привлечь общество с ограниченной ответственностью «Дубовицкое» (юридический адрес: Орловская область, Малоархангельский район, с. Дубовик, ОГРН 1065746002827, ИНН 5716002576) к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ, в виде административного штрафа в размере 50000 руб.

Штраф подлежит перечислению по следующим реквизитам:

в ГРКЦ ГУ Банка России по Орловской области г. Орел

ИНН 5753041975, КПП 575301001

р/с 40101810100000010001

БИК 045402001 вид платежа 16

КБК 08111690010016000140

ОКТМО 54632000

Документ об уплате штрафа представить в арбитражный суд в срок, не позднее 60 дней со дня вступления решения в законную силу.

В случае отсутствия сведений об уплате административного штрафа добровольно в установленный законом срок со дня вступления решения суда в законную силу, решение на основании ст. 32.2 КоАП РФ направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания штрафа и составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней со дня его принятия через Арбитражный суд Орловской области.

Судья

В.Г. Соколова

