

Осуществление государственного земельного надзора на территории Орловской и Курской областей в 2015 году

В 2015 году специалистами Управления проконтролировано более **713 тыс. га** земли (*О - 394,48 тыс. га, К-319,1 тыс. га*).

Проведено **1509** контрольно-надзорных мероприятий (*О - 848, К - 661*), в том числе **356 административных расследований** (*О - 114, К - 242*).

В результате контрольно-надзорных мероприятий выявлено **941 нарушение** (*О - 534, К- 407*) на площади **48,7 тыс. га** (*О - 28,5 тыс. га, К - 20,2 тыс. га*).

По фактам выявленных нарушений земельного законодательства составлено **952 протокола** об административных правонарушениях (*О - 562, К - 390*), вынесено **966 постановлений** о привлечении к административной ответственности (*О - 559, К - 407*) на сумму **9 млн. 680 тыс. рублей** (*О - 3 млн. 630 тыс. рублей, К - 6 млн. 50 тыс. рублей*).

Взыскано штрафов на сумму **7 млн. 160 тыс. рублей** (*О - 2 млн. 710 тыс. рублей, К - 4 млн. 450 тыс. рублей*), что составляет **73,9%**

По результатам проверок выдано **379** предписаний (*О - 256, К- 123*). Исполнено **341** предписание (*О-226, К -115*), что составляет **89 % от выданных**.

По итогам года эффективность плановых проверок составила **74,6 %**, общая эффективность контрольно-надзорных мероприятий – **62 %**, средняя нагрузка на инспектора **4,6** контрольно-надзорных мероприятия в месяц.

Следует отметить о формировании положительной практики по реализации возложенных полномочий по осуществлению госземнадзора в области мелиорации земель. Управлением выявлено **98 нарушений** (в части повреждения защитных лесных насаждений), вынесено **101 постановление** о привлечении к административной ответственности сумма штрафов составила **163 тыс. руб.**

Вовлечение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот.

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Орловской и Курской областей составляет **4 млн. 310 тыс. га** (*О - 2 млн. 31 тыс. 800 га, К - 2 млн. 278 тыс. 200 га*).

На сегодняшний день неиспользуемая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории двух областей составляет **71,3 тыс. га** (Орловская область – **41,07 тыс. га**, Курская область – **30,3 тыс. га**), которые находятся под контролем Управления.

Только в 2015 году было выявлено более **32 тыс. га** (*О–12,74 тыс. га; К– 19,45 тыс. га*) неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, при этом вовлечено в сельскохозяйственный оборот в результате исполнения предписаний Управления **21 тыс. га** (*О-11,276; К- 9,765 тыс. га*).

Так на территории Шаблыкинского района Орловской области установлен факт зарастания **50 земельных участков** площадью **5,5 тыс.га**. В рамках контрольно-надзорных мероприятий в целях устранения выявленных нарушений ООО «Шаблыкинский Агрокомплекс» выданы предписания о принятии мер по обработке земельных участков.

В целях устранения нарушений Общество в течение 1 месяца провело необходимые мероприятия: на заросших полях было задействовано до 8 единиц почвообрабатывающей техники круглосуточно.

В результате усиленного контроля со стороны Управления, вовлечено в оборот 5,5 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, что даст возможность весной 2016 года увеличить посевную площадь зерновых в одном из районов Орловской области на 21,6 %.

Инициировано изъятие на площади 192,5 га. Инициировано расторжение договоров аренды на площади 4680 га.

Следует отметить, что в 2015 году Управлением выявлены факты ненадлежащего использования земель сельскохозяйственного назначения иностранными организациями, осуществляющими сельскохозяйственную деятельность на территории Орловской и Курской областей. Как правило, это организации, учредителями или управляющими организациями которых являются иностранные компании. По итогам года зафиксировано 13 нарушений земельного законодательства на площади 1031 га (зарастание сорной и древесной растительностью), связанных с неиспользованием земель сельхозназначения на территории Орловской и Курской областей. Все нарушители привлечены к административной ответственности, наложенная сумма штрафов составила 4 млн. 184 тыс. руб.

На момент надления полномочий Россельхознадзора по земельному надзору в 2008 году на территории двух областей было **360** тыс.га неиспользуемых земель, в том числе в Орловской области – **182** тыс.га, Курской области – **178** тыс.га. По результатам контрольно-надзорных мероприятий Управлением за **2008 – 2015** года вовлечено в сельскохозяйственное производство более **288 тыс. га** ранее заброшенных земель. Исходя из ежегодной динамики вовлечения земель в оборот, проблема неиспользуемых площадей с/х назначения будет решена в течение одного - полутора лет.

Возмещение вреда.

За истекший год выявлено **37** нарушений с нанесением вреда почвам на площади более **20 га**.

Сумма причиненного вреда – 221 млн. 837 тыс. руб.

По 5 нарушениям (свалки ТБО) в добровольном порядке возмещен вред на сумму **36 млн. 187 тыс. руб.**

Общая сумма ущерба, находящаяся на рассмотрении в судах в 2015 году составила 916 млн. 743 тыс. руб. по 21 иску Управления (из которых 5 исков на 731 млн. 430 тыс. руб. по нарушениям, выявленным в 2014 году)

По результатам рассмотрения удовлетворено **14** исков Управления о взыскании вреда почвам на общую сумму **308 млн. 27 тыс. руб.**, в том числе:

3 – в денежном эквиваленте на сумму **121 млн. 68 тыс. руб.**,

10 – путем рекультивации на сумму **178 млн. 131 тыс. руб.**,

1 – о возмещении ущерба и в денежном эквиваленте и путем проведения рекультивации на сумму **8 млн. 827 тыс. руб.**

В ходе судебного производства заключено **2 мировых соглашения** о проведении рекультивации на сумму **593 млн. 229 тыс. рублей.** (по нарушениям, выявленным в 2014 году)

На отчетный период остались **не рассмотренными 5 исков Управления на сумму 15 млн. 487 тыс. руб.**

Одной из эффективных мер в отношении причинителей вреда является административное приостановление деятельности. По итогам 2015 года по материалам Управления судами вынесено **19** решений об административном приостановлении деятельности организаций на территории Орловской (18) и Курской (1) областей на срок от 30 до 90 суток.

В этой связи хотелось бы привести пример по деятельности отдельных организаций на территории Покровского спиртзавода в селе Моховое Покровского района. В мае 2014 года Управлением был установлен факт размещения на земельном участке сельскохозяйственного назначения отходов спиртового производства (мелассной барды), относящейся к 4 классу опасности на площади 9,2 га. Сумма ущерба, нанесенного почве, составила 110,4 млн. руб. По данным фактам Управление обратилось в суд с иском к ООО «Новаком» и ООО «Алкой» о возмещении вреда нанесенного почвам. Орловским областным судом 30.06.2015 вынесено апелляционное определение о возмещении ООО «Новаком» и ООО «Алкой» в бюджет Покровского района Орловской области вреда причиненного почвам в сумме 110 млн. рублей в равных долях.

Вместе с тем, незаконная деятельность по сбросу отходов спиртового производства не прекратилась. В этой связи Управлением в 2015 году проведена внеплановая проверка, в ходе которой отобраны образцы проб почвы и отхода спиртового производства. Согласно результатам исследований обнаружено превышение ПДК марганца и нитратного азота, а также установлено, что отход спиртового производства относится к 4 классу опасности. Нарушенная площадь составила 1941,43 кв.м. По данному факту материалы дела переданы в суд для приостановления деятельности юридического лица. По результату судебного заседания Покровским районным судом Орловской области вынесено постановление о приостановлении деятельности Общества на 90 суток. Одновременно в суд направлено исковое заявление о возмещении ущерба, нанесенного почве в сумме 2,3 млн. руб. 01.02.2016 Арбитражный суд г. Москвы обязал ООО «Новаком» возместить ущерб в сумме 2,3 млн. руб. в денежном эквиваленте и провести рекультивацию нарушенного участка.

Справочно: с момента утверждения Методики расчета ущерба почвам, за период 2011-2015 гг. рассчитанная сумма ущерба составила **3 млрд. 420 млн. 696 тыс. руб.** (2011 год – **6 млн. 108 тыс. руб.**, 2012 – **421 млн. 38 тыс. руб.**, 2013 – **1 млрд. 620 млн. 654 тыс. руб.**, 2014 - **1 млрд. 151 млн. 59 тыс. руб.**, 2015 - **221 млн. 837 тыс. руб.**), из них:

-возмещено путем рекультивации с учетом мировых соглашений – **2 млрд. 552 млн. 130 тыс. руб.;**

- удовлетворено **46** исков, в том числе в денежном выражении на сумму – **194 млн. 859 тыс. руб.;** путем проведения рекультивации – на сумму **668 млн. 333 тыс. руб.;** находится в судах на рассмотрении на сумму – **15,4 млн руб.)**

Выявление несанкционированных карьеров и работ,

связанных с нарушением плодородного слоя почвы

По итогам 2015 года выявлено **275** нарушений, связанных с повреждением, снятием и перемещением плодородного слоя почвы в результате производства земляных работ. Основная доля правонарушений, связанных с повреждением почвенного покрова на территории Орловской и Курской областей выявляется при строительстве и реконструкции линейных объектов (газопроводы, дороги, нефтепроводы и т.д.). В этой связи Управлением отработана практика привлечения к административной ответственности исходя из объекта правонарушения, т.е количества нарушенных земельных участков.

Основную часть правонарушений (220) составляет самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы (ч.1 ст. 8.6 КоАП РФ). На сегодняшний день 97% подрядчиков, осуществляющих строительные работы на территории Орловской и Курской областей, являются привлекаемыми из иных регионов Российской Федерации. В этой связи, самым распространенным правонарушением является снятие и перемещение плодородного слоя почвы при производстве земляных работ без соответствующего установленного разрешения органа исполнительной власти субъекта.

По данным фактам вынесено **291 постановление** о привлечении к административной ответственности и **19 решений об административном приостановлении деятельности организаций**. Общая сумма штрафов составила **1 млн. 778 тыс. руб.**

Так в марте 2015 года Управлением был установлен ряд грубейших нарушений земельного законодательства ООО «ЕНИЧ» при строительстве газопровода высокого давления к ТЭЦ сахарного завода ООО «Ливны Сахар». Никаких предварительных работ по снятию верхнего плодородного слоя почвы не проводилось, что повлекло уничтожение плодородного слоя почвы. В отношении ООО «ЕНИЧ» было составлено шесть протоколов об административном правонарушении, а материалы переданы на рассмотрение в Ливенский районный суд, где изложенные Управлением доводы были поддержаны в полном объеме. Решением Ливенского районного суда Орловской области вынесено 6 решений о приостановке деятельности ООО «ЕНИЧ» на 6 земельных участках сельхозназначения на 30 суток.

Захламление земель промышленными и бытовыми отходами.

В 2015 году на территории Орловской и Курской областей в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий **выявлено 13 несанкционированных свалок отходов производства и потребления на общей площади 5,5 га**, по фактам обнаружения которых вынесено 13 постановлений по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, наложено штрафов на общую сумму **1 млн. 47 тыс. руб.** На сегодняшний день 11 несанкционированных свалок площадью 3,7 га ликвидированы. Следует отметить, что 11 свалок ТБО выявлены при проведении проверок органов местного самоуправления. По данным фактам привлечено к административной ответственности **10 глав районов и сельских поселений и 2**

администрации как юридические лица, общая сумма штрафов составила 624 тыс. рублей.

На территории Троснянского района Орловской области обнаружена свалка ТБО. Площадь захламления отходами производства и потребления составила 2,7 га. По данному факту к административной ответственности привлечена организация, осуществляющая вывоз отходов и Администрация района, являющаяся собственником земельного участка. Сумма ущерба – 32 млн. 108 тыс. руб. На сегодняшний день Администрацией района земельный участок переведен в категорию – земли промышленности.

Анализ результатов проверок муниципальных образований показывает неэффективное осуществлении органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Орловской и Курской областей. Так, в частности, от муниципальных образований не поступают материалы по осуществлению муниципального земельного контроля для привлечения виновных лиц к административной ответственности. Кроме того, не соблюдаются требования законодательства в части планирования муниципальных проверок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515.

В целях активизации деятельности органов местного самоуправления по исполнению возложенных полномочий Управлением на имя глав регионов были направлены соответствующие обращения.

Взаимодействие с ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора»

Для формирования доказательной базы и обоснования исковых требований Управление осуществляет взаимодействие с ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора», специалисты которого привлекаются для установления границ и расчета площадей нарушенного земельного участка с использованием **системы спутникового позиционирования**. Эти виды работ сопровождаются отбором проб почвы соответственно по каждому виду нарушений.

На территории Орловской и Курской областей отобрано **1795 почвенных образца с общей площади 4754,79 га.**

Проведено исследование 973 почвенных образцов на агрохимические показатели. **Процент обнаружения в пробах составил – 87,2 % (2014 – 62%); по исследованиям – 44,4 % (2014 – 27,5 %)**

Исследовано 822 почвенных образца на химико-токсикологические показатели, по результатам которых процент обнаружения превышения ПДК тяжелых металлов, нитратного азота и содержание радионуклидов в образцах составил **52,1 % (2014 – 44,2 %), по исследованиям – 24,4 % (2014 – 17,3 %).**

Взаимодействие со СМИ

Большую роль в своей работе мы отводим взаимодействию со СМИ. За 2015 г. опубликовано в печати **80** материалов, вышли в эфир **27 сюжетов** на ТВ, на сайте размещено **343** материала.

Взаимодействие с федеральными органами.

В рамках государственного земельного надзора Управление осуществляет межведомственное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти на территории подконтрольных субъектов.

По итогам года в Управление поступило 7 материалов от Управления Росприроднадзора; 4 материала от УФСБ; 20 материалов от УМВД. В свою очередь Управлением направлено 9 материалов в Управление Росприроднадзора и 6 материалов в Управление Росреестра.

За отчетный период в Управление Федеральной налоговой службы направлено 75 материалов по неиспользованию земельных участков, сумма дополнительно начисленного земельного налога составила 322 тыс. руб.

В рамках взаимодействия с Управлением Росприроднадзора проведена работа по актуализации Реестра потенциально опасных объектов на территории двух областей. На сегодняшний день Реестр включает 121 объект (О-51; К-70).

Подводя черту работы по осуществлению государственного земельного надзора хотелось бы акцентировать внимание на **основных задачах на 2016 год:**

- работа по выявлению неиспользуемых земель и вовлечению их в сельскохозяйственный оборот;
- работа по выявлению несанкционированных свалок и карьеров на землях сельскохозяйственного назначения;
- деятельность по возмещению вреда, причиненного почвам.