

## **Об осуществлении деятельности в области государственного земельного надзора на территории Курской области**

Одной из основных задач Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору является надзор за соблюдением требований земельного законодательства Российской Федерации. Государственный земельный надзор на территории Курской области осуществляется Курским отделом государственного земельного надзора, который вошел в структуру Управления в апреле 2008 года.

В рамках предоставленных полномочий *государственный земельный надзор осуществляется за соблюдением ряда требований:*

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушений правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- требований и обязательных мероприятий по использованию земельных участков для ведения с/х производства, а также по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

- требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, для ведения сельскохозяйственного производства и осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельностью;

- требований в области мелиорации земель и обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательных и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей.

Указанные полномочия осуществляются Управлением только на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Объектами проверок являются земельные участки, предоставленные гражданам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам для

сельскохозяйственного производства, использования и ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

Контрольно-надзорные мероприятия планируются с учетом риск-ориентированного подхода и надзорных каникул для субъектов малого и среднего предпринимательства. Вследствие чего, количество проверок сократилось на 29%.

Так, Управлением за 1 полугодие 2017 года проведено 211 контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению требований земельного законодательства в отношении хозяйствующих субъектов Курской области, при этом проконтролированная площадь земель сельскохозяйственного назначения составила 9322 га. В результате мероприятий выявлено 201 нарушение на площади 587 га в том числе по итогам проведенных плановых (рейдовых) осмотров, обследований проведено 5 внеплановых выездных проверок, согласованных с прокуратурой Курской области, по результатам которых правонарушители привлечены к административной ответственности и подвергнуты административному наказанию, но с учетом характера и степени совершенного правонарушения в ряде случаев размер административного штрафа наложен в размере менее минимального размера штрафа, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ.

Хотелось бы отметить, что Управлением проводятся активная работа в части выявления земель сельскохозяйственного назначения, неиспользуемых по назначению и заросших сорной и древесно-кустарниковой растительностью. На сегодняшний день общая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Курской области составляет **2 млн.279 тыс. 400га**, в т.ч.

1805221 га - пашни;

203963 га- пастбища;

130 га - залежь;

16409 га - многолетние насаждения;

74806 га - сенокосы.

По состоянию на 01 июля 2017 года неиспользуемая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории Курской области составляет 24 тыс.га.

Только в 2016 году и первом полугодии 2017 года Управлением было выявлено около 3-х тысяч га неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, при этом 83 % от выявленных вовлечено в сельскохозяйственный оборот в результате исполнения предписаний (требований) Управления.

Следует отметить, что штрафы за невыполнение указанных требований возросли многократно. Так, на физических лиц штраф составляет от 20 до 50 тыс.рублей, а на юридических лиц от 400 до 700 тыс.рублей. Кроме того, законодатель ужесточил ответственность за неиспользование сельхозугодий не только крупными штрафами, но и мерой, направленной на изъятие земель.

Порядок изъятия земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации определен Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". В 2016 году в Закон (в редакции Федерального закона № 354 от 03.07.2016) были внесены изменения, конкретизирующие порядок и процедуру изъятия (если в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства РФ, такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности). По выявленным нарушениям, связанным с существенным снижением плодородия почв и неиспользованием земельных участков в соответствии с их разрешенным использованием, ведется работа, направленная на изъятие, принудительное прекращение и расторжение договоров аренды, предъявление исковых требований в судебном порядке на возмещение вреда в денежном эквиваленте, а также на расчет повышения налоговой ставки. На сегодняшний день, Управлением был направлен материал в Комитет по Управлению имуществом Курской области для организации работы по изъятию земельного участка, расположенного по адресу: Курская область, Дмитриевский район, Новопершинский сельский совет у собственника ООО "Агрокультура Курск", ввиду его неиспользования по целевому назначению.

В целях профилактики и предупреждения нарушений земельного законодательства в области государственного земельного надзора государственные служащие Управления проводят консультации с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них. За шесть месяцев 2017 года принято участие в 46 совещаниях по данным вопросам. Также, посредством публикаций в СМИ (газеты, журналы), на сайте Управления, выступлениях на радио и телевидении осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, населения о своей деятельности в сфере государственного земельного надзора, ее результатах, а также, доводится информация о недопустимости нарушений требований российского законодательства в указанной сфере, о мерах ответственности за допущенные нарушения. За текущий период размещено 8 материалов на телевидении и радио, 24 печатных издания, 72 материала размещено на сайте Управления, а также 113 материалов размещено на прочих интернет порталах.

Хотелось бы обратить Ваше внимание, что путем проведения анализа правонарушений самыми распространенными являются уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель, в результате несанкционированного размещение отходов производства и потребления, незаконной разработки карьеров для добычи общепольных ископаемых и проведения других земляных работ, связанных со снятием и перемещением плодородного слоя почвы.

Доля таких нарушений, от общего числа выявленных составляет 64%.

Следует подчеркнуть, что наиболее частыми нарушителями по данным правонарушениям являются субъекты предпринимательства, осуществляющие экономическую деятельность, не связанную с сельскохозяйственным производством. Как пример, при проведении административного расследования в отношении ООО «Скарабей» было установлено, что в результате проведения земляных работ при осуществлении добычи песка на земельном участке с кадастровым номером 46:09:070004:12, расположенном на территории Наумовского сельского совета Коньшевского района Курской области с. Макарово-петровское был уничтожен плодородный слой почвы путем перекрытия карьерной выемкой и перекрытия вскрышными породами (глина, суглинок, песок) на общей площади 0,67

га. По результатам надзорных мероприятий ООО «Скарабей» привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 60 000 рублей. Управлением было подано исковое заявление о возмещения вреда. Размер вреда, согласно утвержденной Приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» составляет 5 399 288 рублей. Промышленным районным судом г. Курска принято решение об удовлетворении исковых требований Управления.

Управлением, в рамках имеющихся полномочий, проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования, направленные на выявление и сокращение стихийных свалок мусора. Так, за текущий период 2017 года на территории Курской области в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 15 несанкционированных мест размещения отходов производства и потребления на общей площади – 8,86 га. На сегодняшний день 13 свалок ликвидировано и виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 305 тыс. руб. Так, на территории п. Карла Либкнехта Курчатовского района Курской области в результате внеплановой проверки была выявлена свалка, площадью 0,0091 га. К административной ответственности привлечен собственник земельного участка сельскохозяйственного назначения - юридическое лицо ООО «Экотранс» в виде штрафа. Данная свалка ликвидирована. Кроме того, на территории Касторенского района Курской области было выявлено 2 свалки, общей площадью 5,4 га. По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов. На сегодняшний день нарушителями принимаются меры по ликвидации данных свалок.

**Таким образом, землепользователям, во избежание привлечения к административной ответственности, следует помнить, что размещение несанкционированных отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения недопустимо. Свалки должны располагаться на специально оборудованных площадках.**

Также, при производстве работ, связанных с нарушением земель, во-первых, следует учитывать, что на землях сельскохозяйственного назначения проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова по разработке и добыче полезных ископаемых, без перевода земель в иные категории, даже при наличии соответствующей лицензии и проекта рекультивации не допускается. Во-вторых, при производстве работ, связанных с нарушением почвенного покрова, следует позаботиться о получении разрешения на проведение таких работ, проекта рекультивации нарушенных земель. А также при осуществлении снятия и перемещения плодородного слоя необходимо определить дальнейшую судьбу снятого плодородного слоя почвы, обратившись в Администрацию соответствующего муниципального образования, обеспечить его хранение.

Условия приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования, а также порядок снятия, хранения и дальнейшего применения плодородного слоя почвы, устанавливаются органами, предоставляющими земельные участки в пользование и дающими разрешение на проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова, на основе проектов рекультивации.

В ряде районов Курской области созданы комиссии по вопросам рекультивации земель, о работе которых можно узнать в соответствующих районных администрациях.

Подводя итоги работы, хотелось бы еще раз напомнить каждому землепользователю, что земля является основой жизнедеятельности человека, действующим законодательством провозглашен принцип приоритета охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве.

Благодарю за внимание!